

Bruxelles, 27. veljače 2020.
(OR. en)

6232/20

BETREG 7
IA 15

ISHOD POSTUPAKA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Na datum:	27. veljače 2020.
Za:	Delegacije
Br. preth. dok.:	5964/20
Predmet:	Zaključci o boljoj regulativi za osiguravanje konkurentnosti te održivog i uključivog rasta (<i>nezakonodavna aktivnost</i>)

Za delegacije se u prilogu nalaze zaključci o boljoj regulativi „Osiguravanje konkurentnosti te održivog i uključivog rasta” (nezakonodavna aktivnost) kako ih je Vijeće (konkurentnost) usvojilo na sastanku 27. veljače 2020.

**ZAKLJUČCI VIJEĆA O BOLJOJ REGULATIVI ZA „OSIGURAVANJE
KONKURENTNOSTI TE ODRŽIVOG I UKLJUČIVOG RASTA”**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE:

ISTIČE da je bolja regulativa jedan od ključnih pokretača održivog i uključivog rasta te da se njome potiču konkurentnost, inovacije, digitalizacija i stvaranje radnih mjesta, povećava transparentnost i osigurava javna potpora zakonodavstvu EU-a;

PONAVLJA potrebu osiguravanja da zakonodavstvo EU-a bude transparentno, jednostavno i da se ostvaruje uz minimalne troškove uzimajući pritom uvijek u obzir visoku razinu zaštite potrošača, zdravlja, klime, okoliša i zaposlenika;

ISTIČE važnu ulogu bolje regulative za ostvarenje cilja klimatske neutralnosti;

PODSJEĆA na vezu između bolje regulative i provedbe, primjene i izvršenja prava EU-a kako bi se osigurala bolja izrada zakonodavstva na razini EU-a i potpuno funkcionalno jedinstveno tržište;

PODSJEĆA na zaključke Vijeća iz prosinca 2014.¹, svibnja 2016.², studenoga 2018.³ i studenoga 2019.⁴;

PODSJEĆA na komunikaciju Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija naslovljenu „Bolja regulativa: analiza stanja i nastavak naše obveze” iz travnja 2019.⁵;

¹ 16000/14.

² 9580/16.

³ 14137/18.

⁴ 14656/19.

⁵ COM/2019/178 final.

Procjena učinka

1. **POZDRAVLJA** trajnu predanost Komisije praksi oblikovanja politika na temelju dokaza;
PONAVLJA važnost toga da se zakonodavni prijedlozi Komisije uvijek preispituju zajedno s odgovarajućom procjenom učinka kako je utvrđeno Međuinstitucijskim sporazumom o boljoj izradi zakonodavstva;
2. **NAGLAŠAVA** da bi se, radi povećanja učinkovitosti, mjerama sadržanima u novim prijedlozima uvijek trebali poštovati temeljna prava i jednakost pred zakonom, kao i načela supsidijarnosti, proporcionalnosti i pravne sigurnosti, te posebice uzimati u obzir potrebe malih i srednjih poduzeća (MSP-ova), uključujući mikropoduzeća;
3. **ISTIČE** važnost mjerenja učinka zakonodavstva EU-a, uzimajući u obzir i troškove i koristi;
4. **NAGLAŠAVA** važnost sustavne primjene načela „počnimo od malih”, načela inovacija i načela „digitalizacija kao standard”, kao dijela integriranog pristupa;

POZIVA Komisiju da ta načela primijeni u fazi osmišljavanja politike i da u svojim procjenama učinka prema potrebi sustavno provjerava potencijalne posljedice svojih zakonodavnih prijedloga na MSP-ove, inovacije, digitalizaciju i održivost te da pruži objašnjenja ako se učinak na te čimbenike ne smatra relevantnim;

PODSJEĆA na važnost načela inovacija kako je spomenuto u zaključcima Vijeća iz svibnja 2016. i **POZIVA** Komisiju da, zajedno s državama članicama, dodatno utvrdi upotrebu i potencijalni učinak tog načela; također **PODSJEĆA** na važnost načela opreznosti;

5. **POZIVA** Komisiju da:

- kako je utvrđeno u Međuinstitucijskom sporazumu o boljoj izradi zakonodavstva, provede procjene učinka svojih zakonodavnih i nezakonodavnih inicijativa, delegiranih akata i provedbenih mjera za koje se očekuje da će imati znatan gospodarski, okolišni ili društveni učinak te da osigura da inicijative uključene u program rada Komisije ili zajedničku izjavu u pravilu budu popraćene procjenom učinka;
- bude transparentna u pogledu kriterija upotrijebljenih kako bi se odredilo očekuje li se da će zakonodavni i nezakonodavni prijedlozi Komisije imati znatan učinak te bi stoga trebali biti popraćeni procjenom učinka;
- objasni zašto nije moguće provesti kvantifikaciju troškova i koristi u Komisijinim procjenama učinka priloženima njezinim prijedlozima;
- osigura poboljšanu procjenu klimatskih učinaka za sve relevantne nove prijedloge kako je predviđeno zelenim planom i da osigura da se drugi učinci prijedlogâ na sva područja politike jednako uzimaju u obzir;
- poboljša kvantifikacijsku i kvalitativnu dimenziju u svojim procjenama učinka i dostatno razmotri različite opcije za djelovanje EU-a;
- osigura da se procjena učinka koja se dostavlja Vijeću i Europskom parlamentu odnosi na odgovarajući zakonodavni prijedlog i prilagođena mu je;
- na vlastitu inicijativu ili na poziv Europskog parlamenta ili Vijeća razmotri mogućnost nadopunjavanja svojih procjena učinaka ili obavljanja dodatnog analitičkog rada ako to smatra potrebnim, u skladu s uvjetima dogovorenima u Međuinstitucijskom sporazumu o boljoj izradi zakonodavstva, ako bi se prijedlog znatno izmijenio tijekom zakonodavnog postupka;

- savjetuje se sa širokim rasponom dionika tijekom pripreme zakonodavnih prijedloga;
- poboljša jasnoću i neutralnost upitnika koji se upotrebljavaju u postupku savjetovanja tijekom pripreme zakonodavnih prijedloga i poboljša povratne informacije dionika s kojima se savjetovalo u pogledu i sadržaja i rokova;

6. **PONOVNO POTVRĐUJE** da će Vijeće, u skladu s uvjetima dogovorenima u Međuinstitucijskom sporazumu o boljoj izradi zakonodavstva, ako to smatra primjerenim i potrebnim za zakonodavni postupak, provesti procjene učinka u vezi sa svojim materijalnim izmjenama prijedloga Komisije;

PODSJEĆA na pokusni projekt Vijeća o procjenama učinka bitnih izmjena i **ISTIČE** važnost nastavka tog projekta u cilju njegove primjene, ako je to moguće i relevantno, na konkretne slučajeve bitnih izmjena;

NAGLAŠAVA važnost pravodobne evaluacije pokusnog projekta;

Nadzor regulative

7. **POZDRAVLJA** predanost Komisije jačanju Odbora za nadzor regulative i **NAGLAŠAVA** važnu ulogu tog Odbora u ciklusu politike;

PRIMA NA ZNANJE, međutim, opažanje Europskog revizorskog suda u vezi s nepostojanjem zasebnog tajništva Odbora za nadzor regulative koje bi bilo hijerarhijski odvojeno od Glavnog tajništva Komisije⁶;

POTIČE Komisiju da Odboru za nadzor regulative osigura mogućnost iznošenja primjedaba ako Komisija nije provela procjenu učinka;

⁶ 14137/18.

Regulatorna učinkovitost

8. **PODSJEĆA** na zaključke Vijeća iz svibnja 2019.⁷ u kojima se pozvalo na konkretne obveze i ciljeve za sprečavanje i otklanjanje nepotrebnih regulatornih opterećenja; u vezi s time **PRIMA NA ZNANJE** nedavnu najavu Komisije o razvoju i primjeni instrumenta „jedan za jedan” (engl. „one in, one out”) kako bi se osiguralo da se za svako novo administrativno opterećenje osobe i poduzeća, u prvom redu MSP-ovi, na razini EU-a oslobode istovjetnih administrativnih troškova u istom području politike; **ISTIČE** da se tim pristupom ne bi trebali sniziti socijalni i ekološki standardi niti će se on primjenjivati isključivo mehanički, uz istodobno ostvarivanje maksimalne koristi za poduzeća i građane;

PODSJEĆA da su se tri institucije obvezale promicati najučinkovitije regulatorne instrumente, kao što su usklađivanje i uzajamno priznavanje, kako bi se izbjegli prekomjerni propisi i administrativna opterećenja te kako bi se ispunili ciljevi Ugovorâ;

9. **NAGLAŠAVA** da bi se instrument „jedan za jedan” trebao upotrebljavati usporedno s kvalitativnim pristupom, koji obuhvaća bliski dijalog s dionicima kako bi se osiguralo da se naporima za smanjenje opterećenja pronađu rješenja koja će dovesti do primjetne razlike za njih, a da se pritom ne oslabe ciljevi koji se nastoje ostvariti dotičnim zakonodavstvom;
10. **NAGLAŠAVA** važnost razvoja daljnjih mjera pojednostavnjenja i smanjenja opterećenja u područjima koja stvaraju najveće opterećenje, u suradnji sa suzakonodavcima i državama članicama;
11. **POTIČE** Komisiju da, tijekom razvoja novog instrumenta „jedan za jedan” na razini EU-a, osigura da se troškovi usklađivanja i administrativna opterećenja mogu uzimati u obzir; **POTIČE** Komisiju da se za uspostavu i djelovanje takvog instrumenta u što je većoj mjeri moguće oslanja na postojeće podatke i na svoje uspostavljene alate za bolju regulativu, izbjegavajući pritom sva nepotrebna opterećenja za države članice i dionike; **ISTIČE** da bi doprinosi država članica trebali biti mogući na dobrovoljnoj osnovi;

⁷ 9706/19 i 9743/19.

Mala i srednja poduzeća, uključujući mikropoduzeća

12. **ISTIČE** važnost MSP-ova, uključujući mikropoduzeća, kao ključnog pokretača inovacija, zelene tranzicije, digitalizacije, zapošljavanja, održivog i uključivog rasta te socijalne kohezije u našim društvima. Interese i potrebe MSP-ova, uključujući mikropoduzeća, trebalo bi bolje utvrđivati u svim fazama procesa donošenja odluka na razini EU-a, kako bi se osiguralo da je zakonodavstvo jasno i predvidljivo uz minimalne troškove i proporcionalno veličini poduzeća;
13. **PREPOZNAJE** potrebe MSP-ova, uključujući mikropoduzeća i novoosnovana poduzeća, nastavkom razmjene s mrežom izaslanika MSP-ova i dosljednom provedbom načela „počnimo od malih”;
14. **POZIVA** Komisiju da razvije strategiju savjetovanja kako bi se utvrdile najprikladnije aktivnosti, metode i alati za osiguravanje širokog sudjelovanja MSP-ova, posebice mikropoduzeća, i država članica u javnom savjetovanju, osiguravajući pritom dovoljno vremena kako bi zainteresirani dionici mogli izraziti svoja mišljenja;
15. **POZIVA** Komisiju da:
 - u svojim procjenama učinka sustavno razmotri učinak zakonodavnih prijedloga na MSP-ove, uključujući mikropoduzeća, i da, kad god je to moguće, primijeni testove za MSP-ove, i
 - primijeni mehanizam za praćenje i procjenu provedbe i kvalitete testa za MSP-ove na razini EU-a;

Oslanjanje na iskustvo platforme REFIT

16. **POTVRĐUJE** da je platforma REFIT bila važan element okvira Komisije za bolju regulativu; **POZDRAVLJA** Komisijino predstojeće preoblikovanje platforme REFIT kako bi proširila njezin mandat na osiguravanje regulative EU-a koja je u skladu s načelom „digitalizacije kao standarda” i otporna na buduće promjene; **POZIVA** Komisiju da osigura vidljivost i osviještenost u vezi s novonajavljenom platformom Fit-for-future koja će zamijeniti platformu REFIT kao dio Komisijine agende za bolju regulativu i da poboljša komunikaciju s dionicima;
17. **POTIČE** više transparentnosti u pogledu izbora članova predstavnika poduzeća, socijalnih partnera i civilnoga društva, kao i širi spektar stručnog znanja i geografske zastupljenosti, uzimajući u obzir otočna područja, onih članova koji bi trebali biti u skladu s velikim brojem različitih pitanja o kojima treba raspravljati nasljednica platforme REFIT;
18. **ISTIČE** da, kad je riječ o većoj prisutnosti lokalnih i regionalnih tijela u okviru nasljednice platforme REFIT, predstavnike država članica ne mogu zamijeniti predstavnici lokalnih ili regionalnih tijela;
19. **NAGLAŠAVA** da je glavna dodana vrijednost platforme REFIT bila stavljanje naglaska na konkretne prijedloge dionika za povećanje djelotvornosti i učinkovitosti postojeće regulative EU-a uz istodobno smanjenje opterećenja za građane, poduzeća i uprave te poštovanje postojećih standarda zaštite kao i ciljeva politike zakonodavstva; **ISTIČE** da bi rad nasljednice platforme REFIT trebao i dalje biti usmjeren na te konkretne prijedloge za pojednostavnjenje tako da se revidira postojeća regulativa EU-a i osigura da je ona spremna za digitalno doba, čime se smanjuju opterećenja, te da bi se kriteriji za isključenje platforme REFIT trebali održavati u nasljednici platforme REFIT te bi ih ona trebala poštovati;

Ex post preispitivanje zakonodavstva EU-a

20. **NAGLAŠAVA** važnost *ex post* preispitivanja zakonodavstva EU-a kao jednog od ključnih stupova politike Komisije za bolju regulativu;

21. **PODSJEĆA** na zaključke Vijeća iz studenoga 2018. u kojima je Komisija pozvana da osigura bolju provedbu „načela prethodne evaluacije”, da utvrdi niz minimalnih standarda kvalitete za *ex post* preispitivanja koja nisu dio evaluacije i da Odboru za nadzor regulative odobri pravo obavljanja nadzora nad *ex post* preispitivanjima koja nisu evaluacije;
22. **ISTIČE** važnost *ex post* preispitivanja koja je pripremila Komisija za rad Vijeća i daljnje postupanje;

PODSJEĆA na važnost šireg programa REFIT kao važnog dijela okvira Komisije za *ex post* bolju regulativu.
