



**REPUBLIKA HRVATSKA**  
**MINISTARSTVO ZAŠTITE OKOLIŠA**  
**I ENERGETIKE**  
10000 Zagreb, Radnička cesta 80  
tel: +385 1 3717 111, faks: +385 1 3717 135

Uprava za procjenu utjecaja na okoliš  
i održivo gospodarenje otpadom  
Sektor za procjenu utjecaja na okoliš

**KLASA:** UP/I-351-03/18-09/11  
**URBROJ:** 517-03-1-2-19-14  
Zagreb, 26. kolovoza 2019.

Ministarstvo zaštite okoliša i energetike na temelju članka 84. stavka 1. Zakona o zaštiti okoliša („Narodne novine“, broj 80/13, 153/13, 78/15 i 12/18), a u vezi sa člankom 71. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti okoliša („Narodne novine“, broj 118/18), članka 27. stavka 1. Zakona o zaštiti prirode („Narodne novine“, broj 80/13, 15/18 i 14/19) i odredbe članka 5. stavka 3. i članka 27. stavka 3. Uredbe o procjeni utjecaja zahvata na okoliš („Narodne novine“, broj 61/14 i 3/17), na zahtjev nositelja zahvata Međunarodne zračne luke Zagreb d.d., Ulica Rudolfa Fizira 1, Velika Gorica, nakon provedenog postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš, donosi

## **R J E Š E N J E**

- I. Za izmjenu zahvata – novog putničkog terminala Međunarodne zračne luke Zagreb na području Grada Velika Gorica – nije potrebno provesti postupak procjene utjecaja na okoliš, uz primjenu mjera zaštite okoliša i programa praćenja stanja okoliša iz Rješenja o prihvatljivosti zahvata na okoliš (KLASA: UP/I-351-03/12-02/32; URBROJ: 517-06-2-1-2-12-19 od 12. listopada 2012. godine), a sukladno izmjeni kako slijedi:**
  - **Mjera 7. mijenja se i glasi:** Prilikom svake zamjene postojećih vozila i uređaja u zračnoj luci, tzv. *Ground Support Equipment*, kao i nabave dodatnih novih vozila, uzeti u obzir ekološki prihvatljivija vozila te posebno dati prednost nabavi vozila na alternativna goriva (na električni ili plinski pogon).
- II. Za izmjenu zahvata – novog putničkog terminala Međunarodne zračne luke Zagreb na području Grada Velika Gorica – nije potrebno provesti glavnu ocjenu prihvatljivosti za ekološku mrežu.**
- III. Ovo rješenje prestaje važiti ako nositelj zahvata Međunarodna zračna luka Zagreb d.d., Ulica Rudolfa Fizira 1, Velika Gorica, u roku od dvije godine od dana izvršnosti rješenja ne podnese zahtjev za izdavanje lokacijske dozvole, odnosno drugog akta sukladno posebnom zakonu.**
- IV. Važenje ovog rješenja, na zahtjev nositelja zahvata Međunarodne zračne luke Zagreb d.d., Ulica Rudolfa Fizira 1, Velika Gorica, može se jednom produžiti na još dvije**

**godine uz uvjet da se nisu promijenili uvjeti utvrđeni u skladu sa zakonom i drugi uvjeti u skladu s kojima je izdano rješenje.**

**V. Ovo rješenje objavljuje se na internetskim stranicama Ministarstva zaštite okoliša i energetike.**

### **O b r a z l o ž e n j e**

Nositelj zahvata Međunarodna zračna luka Zagreb d.d., Ulica Rudolfa Fizira 1, Velika Gorica, u skladu s odredbama članka 82. Zakona o zaštiti okoliša i članka 25. stavka 1. Uredbe o procjeni utjecaja zahvata na okoliš (u daljnjem tekstu: Uredba), podnio je 30. srpnja 2018. godine Ministarstvu zaštite okoliša i energetike (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) zahtjev za provedbu postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš izmjene zahvata novog putničkog terminala Međunarodne zračne luke Zagreb na području Grada Velika Gorica. Uz zahtjev priložen je Elaborat zaštite okoliša koji je u lipnju 2018. godine izradio, a u svibnju 2019. godine dopunio ovlaštenik VITA PROJEKT d.o.o. iz Zagreba, koji ima suglasnost Ministarstva za izradu dokumentacije za provedbu postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš (KLASA: UP/I-351-02/15-08/20; URBROJ: 517-06-2-1-1-18-11 od 1. veljače 2018. godine). Voditelj izrade Elaborata je Domagoj Vranješ, mag.ing.prosp.arch., univ.spec.oecoing.

Pravni temelj za vođenje postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš su odredbe članka 78. stavka 1. Zakona o zaštiti okoliša i odredbe članaka 24., 25., 26. i 27. Uredbe. Naime, za zahvate navedene u točki 13. Priloga I. Uredbe *Aerodromi čija je uzletno-sletna staza dužine 2.100 m i više*, a u vezi s točkom 13. *Izmjena zahvata iz Priloga I. i II. koja bi mogla imati značajan negativan utjecaj na okoliš, pri čemu značajan negativan utjecaj na okoliš na upit nositelja zahvata procjenjuje Ministarstvo mišljenjem, odnosno u postupku ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš* Priloga II. Uredbe, ocjenu o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš provodi Ministarstvo. Osim navedenog, člankom 27. stavkom 1. Zakona o zaštiti prirode utvrđeno je da se za zahvate za koje je određena provedba ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš, provodi prethodna procjena prihvatljivosti za područje ekološke mreže u okviru postupka ocjene o potrebi procjene. Postupak ocjene je proveden jer nositelj zahvata planira izmjenu zahvata novog putničkog terminala Međunarodne zračne luke Zagreb d.d. na području Grada Velika Gorica.

O zahtjevu nositelja zahvata za pokretanjem postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš sukladno članku 7. stavku 2. točki 1. i članku 8. Uredbe o informiranju i sudjelovanju javnosti i zainteresirane javnosti u pitanjima zaštite okoliša („Narodne novine“, broj 64/08), na internetskim stranicama Ministarstva objavljena je 13. studenoga 2018. godine Informacija o zahtjevu za provedbu postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš (KLASA: UP/I-351-03/18-09/11; URBROJ: 517-03-1-2-18-2 od 8. studenoga 2018. godine).

U dostavljenoj dokumentaciji (Elaboratu zaštite okoliša) navedeno je, u bitnom, sljedeće: *Lokacija zahvata je na području katastarskih općina Pleso, Mičevac i Kosnica na području Grada Velika Gorica u Zagrebačkoj županiji. Planirana izmjena zahvata novog putničkog terminala Zračne luke Zagreb proizlazi iz namjere zadržavanja vozila i uređaja u zračnoj luci, tzv. Ground Support Equipment (GSE) s pogonom na dizelsko odnosno benzinsko gorivo, bez obzira na rezultate kontinuiranog praćenja kvalitete zraka odnosno prekoračenje dozvoljenih graničnih vrijednosti za parametar PM<sub>10</sub>, što je u suprotnosti s mjerom 7. iz Rješenja o prihvatljivosti za okoliš (KLASA: UP/I-351-03/12-02/32; URBROJ: 517-06-2-1-2-12-19 od 12. listopada 2012. godine), koja je Rješenjem donesenim u postupku ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš (KLASA: UP/I-351-03/15-08/216; URBROJ: 517-06-2-2-2-15-10 od 10. rujna 2015. godine) izmijenjena i glasi: „Vozila i uređaje u zračnoj luci tzv. Ground Support Equipment zamijeniti novima na električni ili*

*plinski pogon ukoliko rezultati kontinuiranog praćenja kvalitete zraka ukažu na prekoračenje dozvoljenih graničnih vrijednosti za parametar PM<sub>10</sub>“. Temeljem provedenih analiza intenziteta zračnog prometa i pripadajućeg rada vozila i uređaja GSE s rezultatima mjerenja kvalitete zraka u 2016. i 2017. godini nositelj zahvata predlaže brisanje navedene mjere 7.*

Ministarstvo je u postupku ocjene dostavilo zahtjev (KLASA: UP/I-351-03/18-09/11; URBROJ: 517-03-1-2-18-3 od 8. studenoga 2018. godine) za mišljenje Upravi za zaštitu prirode i Upravi za klimatske aktivnosti, održivi razvoj i zaštitu zraka, tla i od svjetlosnog onečišćenja Ministarstva, Hrvatskoj agenciji za civilno zrakoplovstvo, Upravnom odjelu za prostorno uređenje, gradnju i zaštitu okoliša Zagrebačke županije i Gradu Velika Gorica.

Uprava za klimatske aktivnosti, održivi razvoj i zaštitu zraka, tla i od svjetlosnog onečišćenja Ministarstva dostavila je Mišljenje (KLASA: 351-01/18-02/423; URBROJ: 517-04-2-18-2 od 23. studenoga 2018. godine) da je mjeru 7. iz Rješenja o prihvatljivosti zahvata na okoliš (KLASA: UP/I-351-03/12-02/32; URBROJ: 517-06-2-1-2-12-19 od 12. listopada 2012. godine) potrebno zadržati i izmijeniti na način da se prilikom svake zamjene postojećih vozila i uređaja u zračnoj luci, tzv. *Ground Support Equipment*, kao i nabave dodatnih novih vozila, da prednost nabavi ekološki prihvatljivijih vozila, osobito onih na alternativna goriva (na električni ili plinski pogon). U Mišljenju se dalje navodi da je predmetni Elaborat potrebno dopuniti na način da se pojasni utjecaj klimatskih promjena na planirani zahvat. Nakon dopune Elaborata sukladno primjedbama i uputama Uprave za klimatske aktivnosti, održivi razvoj i zaštitu zraka, tla i od svjetlosnog onečišćenja, ista Uprava dostavila je Mišljenje (KLASA: 351-01/18-02/423; URBROJ: 517-04-2-19-3 od 11. lipnja 2019. godine) da nije potrebno provesti postupak procjene utjecaja na okoliš. Upravni odjel za prostorno uređenje, gradnju i zaštitu okoliša Zagrebačke županije dostavio je Mišljenje (KLASA: 351-03/18-05/22; URBROJ: 238/1-18-02/4-18-2 od 23. studenoga 2018. godine) prema kojem se postojeća mjera 7. iz Rješenja o prihvatljivosti zahvata na okoliš (KLASA: UP/I-351-03/12-02/32; URBROJ: 517-06-2-1-2-12-19 od 12. listopada 2012. godine) koja je izmijenjena Rješenjem donesenim u postupku ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš (KLASA: UP/I-351-03/15-08/216; URBROJ: 517-06-2-2-2-15-10 od 10. rujna 2015. godine) ne može brisati te da je za planiranu izmjenu zahvata potrebno provesti postupak procjene utjecaja na okoliš. Hrvatska agencija za civilno zrakoplovstvo dostavila je Mišljenje (KLASA: 343-03/18-01/83; URBROJ: 376-05-01-18-2 od 3. prosinca 2018. godine) da planirana izmjena zahvata neće imati negativan utjecaj na sastavnice okoliša. Uprava za zaštitu prirode Ministarstva dostavila je Mišljenje (KLASA: 612-07/18-59/416; URBROJ: 517-05-2-2-18-3 od 7. prosinca 2018. godine) da za planirani zahvat nije potrebno provesti postupak procjene utjecaja zahvata na okoliš i da je zahvat prihvatljiv za ekološku mrežu. Grad Velika Gorica dostavio je Mišljenje (KLASA: 351-03/2018-001/7; URBROJ: 238-31-06/331-2018-3 od 15. siječnja 2019. godine) prema kojem planirana izmjena zahvata neće imati negativan utjecaj na okoliš.

Na planirani zahvat razmotren Elaboratom zaštite okoliša koji je objavljen na internetskim stranicama Ministarstva nisu zaprimljene primjedbe javnosti niti zainteresirane javnosti.

Razlozi zbog kojih nije potrebno provesti ni postupak procjene utjecaja na okoliš niti glavnu ocjenu prihvatljivosti za ekološku mrežu su sljedeći: Dugogodišnja praćenja kvalitete zraka na području Zagreba pokazuju da je cijelo područje izloženo onečišćenju PM<sub>10</sub> česticama, odnosno da je zrak II. kategorije na većini mjernih postaja. Tijekom 2016. i 2017. godine, na 9 od 12 postaja za praćenje kvalitete zraka na području Grada Zagreba i Zagrebačke županije (državne i lokalne mreže) koje mjere koncentraciju PM<sub>10</sub> čestica zrak je bio II. kategorije, na dvije postaje II. kategorije u jednoj godini, a samo na jednoj postaji u obje godine I. kategorije. Kao glavni izvor onečišćenja ističe se prekogranični transport čestica, koji je odgovoran za 40-70 % emisija PM<sub>10</sub>, dok je od lokalnih izvora onečišćenja sektor kućanstva odgovoran za 74 % emisija (od čega je 99,4 % posljedica korištenja drva kao goriva) te sektor cestovnog prometa za 18 %. Mjerenja PM<sub>10</sub> na većini postaja

pokazuju da razina koncentracija nije značajno niža vikendom nego radnim danom, što je s jedne strane vjerojatno posljedica visoke razine pozadinskog onečišćenja česticama, a s druge strane podupire činjenicu da na koncentracije PM<sub>10</sub> od lokalnih izvora najviše utječu emisije kućanstava. Istraživanja utjecaja tipova vremena na onečišćenje česticama pokazuju kako se najviše dnevne koncentracije PM<sub>10</sub> javljaju u danima vrlo slaba vjetera i niskih temperatura zraka odnosno tijekom sezone grijanja, i to na svim mjernim postajama. Zimi se najveće koncentracije javljaju za radijacijskog tipa vremena kojeg karakterizira stabilna stratificirana atmosfera u kombinaciji sa slabim vjetrom promjenljiva smjera što rezultira slabom disperzijom onečišćenja. U takvom stanju na razinu onečišćenja ponajviše utječu emisije prizemnih i niskih izvora emisija kao što su promet i kućna ložišta. U Međunarodnoj zračnoj luci Zagreb (MZLZ) 2016. godine izvedeno je 40 796 operacija, dok je u 2017. godini taj broj porastao na 41 585 operacija. Ukupna emisija PM<sub>10</sub> zračnog prometa MZLZ u 2016. godini iznosila je 21,04 t, od čega na emisije iz vozila i uređaja u zračnoj luci, tzv. *Ground Support Equipment* (GSE), otpada 1,16 t odnosno oko 5,51 %. U 2017. godini ukupna emisija PM<sub>10</sub> zračnog prometa MZLZ porasla je na 21,29 t, dok su se emisije iz GSE u isto vrijeme smanjile na 1,03 t i činile oko 4,84 % emisija PM<sub>10</sub> zračnog prometa i GSE zajedno. Pritom u obzir nisu uzete emisije iz vezanog cestovnog prometa (dolazak i odlazak putnika i djelatnika), kao niti emisije iz uređaja za loženje (kotlovnice) MZLZ. Prema podacima za 2010. godinu (Program zaštite zraka, ozonskog sloja, ublažavanja klimatskih promjena i prilagodbe klimatskim promjenama u Gradu Zagrebu, 2016. godina), ukupna emisija PM<sub>10</sub> čestica na području Grada Zagreba iznosila je 2 304 t. Usporedbom ukupne emisije na području Grada Zagreba s emisijom GSE iz MZLZ u 2017. godini koja je iznosila 1,03 t, razvidno je da GSE iz MZLZ u ukupnim emisijama PM<sub>10</sub> na području Grada sudjeluje s 0,045 %. Iako se radi o različitim godinama, navedenu okvirnu usporedbu može se smatrati relevantnom s obzirom da su potrebne veće promjene u vrijednosti emisija da bi se udio značajno promijenio. U prilog pretpostavci da zabilježena prekoračenja granične vrijednosti koncentracije PM<sub>10</sub> nisu povezana s radom GSE govori i analiza broja letova i koncentracije PM<sub>10</sub> na MZLZ koja pokazuje da su prekoračenja graničnih vrijednosti zabilježena u razdoblju kad je najmanje letova (hladni dio godine), dok u toplom dijelu godine, kad je najviše letova, prekoračenja gotovo da nisu zabilježena (po jedno prekoračenje u kolovozu i rujnu 2016. godine). Usporedba emisija stakleničkih plinova iz postojećeg GSE s emisijama do kojih bi došlo kad bi sav GSE kao gorivo koristio UNP pokazala je da bi se emisija CO<sub>2</sub> iz GSE smanjila za 14,84 % odnosno s 872,6 t na 743,07 t. Ako se u obzir uzmu i emisije N<sub>2</sub>O te CH<sub>4</sub>, izražene kao CO<sub>2e</sub>, tada bi se emisija CO<sub>2e</sub> iz GSE smanjila za 20,68 %, odnosno s 963,28 t na 764,04 t. Međutim, to bi u emisijama CO<sub>2</sub> iz MZLZ značilo smanjenje za samo 1,97 % odnosno za 2,67 %. S obzirom da u razmatranje nisu uzete emisije iz zrakoplova, smanjenje emisija MZLZ zamjenom postojećih vozila i uređaja u zračnoj luci koja kao pogonsko gorivo koriste naftne derivate vozilima na ukapljeni naftni plin (UNP) bilo bi manje od navedenih 2,67 %. Utjecaj klimatskih promjena na izmjenu zahvata se ne očekuje. Slijedom svega navedenog, ne očekuje se da će zamjena postojećih vozila i uređaja (GSE) na benzinski ili dizelski pogon novima na električni ili plinski pogon dovesti do značajnog poboljšanja kvalitete zraka odnosno do smanjenja broja prekoračenja graničnih vrijednosti emisije PM<sub>10</sub> čestica niti do značajnog smanjenja emisije stakleničkih plinova iz MZLZ. Međutim, uzimajući u obzir da PM<sub>10</sub> čestice vrlo nepovoljno utječu na zdravlje ljudi, jer udisanjem mogu doprijeti duboko u respiratorni trakt čovjeka i pritom na sebe vezati vrlo štetne tvari, kao i obvezu zaštite i poboljšanja kvalitete zraka te ublažavanja klimatskih promjena sukladno načelima zaštite okoliša određenim Zakonom o zaštiti okoliša, zahtjevima međunarodnog prava i pravne stečevine Europske unije, ocijenjeno je da je predmetnu mjeru potrebno zadržati i izmijeniti na način da ista glasi kako je to navedeno u točki I.1. izreke rješenja. Zahvat se ne nalazi unutar područja zaštićenog temeljem Zakona o zaštiti prirode. Prema Uredbi o ekološkoj mreži („Narodne novine“, broj 124/13 i 105/15) lokacija zahvata nalazi se izvan područja ekološke mreže. Najbliže područje ekološke mreže – Područje očuvanja značajno za ptice (POP) HR1000002 *Sava kod Hrušćice* nalazi se na udaljenosti od oko 2,7 km od lokacije zahvata. Uzimajući u obzir karakteristike zahvata, doseg mogućih utjecaja i smještaj lokacije

zahvata izvan područja ekološke mreže, Prethodnom ocjenom može se isključiti mogućnost značajnih negativnih utjecaja na ciljeve očuvanja i cjelovitost područja ekološke mreže te je stoga zahvat prihvatljiv za ekološku mrežu i nije potrebno provesti Glavnu ocjenu prihvatljivosti zahvata za ekološku mrežu.

Sukladno svemu navedenom, uz poštivanje propisa iz područja zaštite okoliša i prirode, primjenu mjera zaštite okoliša i programa praćenja stanja okoliša propisanih Rješenjem o prihvatljivosti zahvata na okoliš (KLASA: UP/I-351-03/12-02/32; URBROJ: 517-06-2-1-2-12-19 od 12. listopada 2012. godine), primjenu izmijenjene mjere zaštite okoliša iz točke I. ovoga rješenja, posebnih uvjeta drugih nadležnih tijela te s obzirom na obilježja zahvata, ocijenjeno je da zahvat neće imati značajan negativan utjecaj na sastavnice okoliša i neće doći do značajnog opterećenja okoliša.

Točka I. ovog rješenja temelji se na tome da je Ministarstvo sukladno članku 81. stavku 1. Zakona o zaštiti okoliša, te članku 24. stavku 1. i članku 27. stavcima 1. i 3. Uredbe ocijenilo, na temelju dostavljene dokumentacije i mišljenja nadležnih tijela, a prema kriterijima iz Priloga V. Uredbe, da planirani zahvat neće imati značajan negativan utjecaj na okoliš, uz primjenu mjere zaštite okoliša propisane u točki I. izreke ovog rješenja te stoga nije potrebno provesti postupak procjene utjecaja na okoliš.

Točka II. ovog rješenja temelji se na tome da je Ministarstvo sukladno odredbama članka 90. stavka 3. Zakona o zaštiti okoliša i članka 30. stavka 9. Zakona o zaštiti prirode u okviru postupka ocjene o potrebi procjene provelo prethodnu ocjenu prihvatljivosti za ekološku mrežu te isključilo mogućnost značajnijeg utjecaja na ekološku mrežu i stoga nije potrebno provesti glavnu ocjenu prihvatljivosti za ekološku mrežu.

Točka III. ovoga rješenja, rok važenja rješenja, propisana je u skladu sa člankom 92. stavkom 3. Zakona o zaštiti okoliša.

Točka IV. ovoga rješenja, mogućnost produljenja važenja rješenja, propisana je u skladu sa člankom 92. stavkom 4. Zakona o zaštiti okoliša.

Točka V. ovog rješenja o obvezi objave rješenja na internetskim stranicama Ministarstva, utvrđena je na temelju članka 91. stavka 2. Zakona o zaštiti okoliša.

#### **UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:**

Ovo rješenje je izvršno u upravnom postupku i protiv njega se ne može izjaviti žalba, ali se može pokrenuti upravni spor. Upravni spor pokreće se tužbom Upravnom sudu u Zagrebu, Avenija Dubrovnik 6, u roku 30 dana od dana dostave ovog rješenja. Tužba se predaje navedenom Upravnom sudu neposredno u pisanom obliku, usmeno na zapisnik ili se šalje poštom, odnosno dostavlja elektronički.

Upravna pristojba na zahtjev i ovo rješenje naplaćena je državnim biljezima sukladno Zakonu o upravnim pristojbama („Narodne novine“, broj 115/16) i Tarifi br. 2.(1) Priloga I. Uredbe o Tarifi upravnih pristojbi („Narodne novine“, broj 8/17, 37/17, 129/17 i 18/19).



DOSTAVITI:

- Međunarodna zračna luka Zagreb d.d., Ulica Rudolfa Fizira 1, Velika Gorica (**R!**, s **povratnicom!**)