



REPUBLIKA HRVATSKA

MINISTARSTVO GOSPODARSTVA
I ODRŽIVOG RAZVOJA

10000 Zagreb, Radnička cesta 80
Tel: 01/ 3717 111 fax: 01/ 3717 149

Uprava za procjenu utjecaja na okoliš
i održivo gospodarenje otpadom
Sektor za procjenu utjecaja na okoliš

KLASA: UP/I-351-03/21-09/54

URBROJ: 517-05-1-2-21-8

Zagreb, 20. travnja 2021.

Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja na temelju članka 90. stavka 1. Zakona o zaštiti okoliša („Narodne novine“, broj 80/13, 153/13, 78/15, 12/18 i 118/18) te članka 27. stavka 1. Zakona o zaštiti prirode („Narodne novine“, broj 80/13, 15/18, 14/19 i 127/19) i odredbe članka 27. stavka 3. Uredbe o procjeni utjecaja zahvata na okoliš („Narodne novine“, broj 61/14 i 3/17), na zahtjev nositelja zahvata Grada Biograda na Moru, Trg kralja Tomislava 5, Biograd na Moru, nakon provedenog postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš, donosi

RJEŠENJE

- I. Za namjeravani zahvat – uređenje zone groblja Biograd na Moru, Grad Biograd na Moru, Zadarska županija – nije potrebno provesti postupak procjene utjecaja na okoliš, uz primjenu sljedećih mjera zaštite okoliša:**
 1. U suradnji s nadležnom šumarijom definirati pristupne putove gradilištu koristeći planiranu i/ili izgrađenu šumsku infrastrukturu.
 2. S nadležnom šumarijom utvrditi sječü stabala i uskladiti je s dinamikom građenja te uspostaviti i provoditi šumski red, zaštitu od požara i zaštitu od šumskih štetnika.
 3. Tijekom pripreme i izgradnje zahvata uspostaviti stalnu suradnju s ovlaštenikom prava lova radi sprječavanja stradavanja divljači.
- II. Za namjeravani zahvat – uređenje zone groblja Biograd na Moru, Grad Biograd na Moru, Zadarska županija – nije potrebno provesti glavnu ocjenu prihvatljivosti za ekološku mrežu.**
- III. Ovo rješenje prestaje važiti ako nositelj zahvata Grad Biograd na Moru, Trg kralja Tomislava 5, Biograd na Moru, u roku od dvije godine od dana izvršnosti rješenja ne podnese zahtjev za izdavanje lokacijske dozvole, odnosno drugog akta sukladno posebnom zakonu.**
- IV. Važenje ovog rješenja, na zahtjev nositelja zahvata Grada Biograda na Moru, Trg kralja Tomislava 5, Biograd na Moru, može se jednom produžiti na još dvije godine**

uz uvjet da se nisu promijenili uvjeti utvrđeni u skladu sa zakonom i drugi uvjeti u skladu s kojima je izdano rješenje.

V. Ovo rješenje objavljuje se na internetskim stranicama Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja.

O b r a z l o ž e n j e

Nositelj zahvata Grad Biograd na Moru, Trg kralja Tomislava 5, Biograd na Moru, sukladno odredbama članka 82. Zakona o zaštiti okoliša i članka 25. stavka 1. Uredbe o procjeni utjecaja zahvata na okoliš (u daljnjem tekstu: Uredba), podnio je putem opunomoćenika Fidon d.o.o., Trpinjska 5, Zagreb, 17. veljače 2021. godine Ministarstvu gospodarstva i održivog razvoja (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) zahtjev za provedbu postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš uređenja zone groblja Biograd na Moru, Grad Biograd na Moru, Zadarska županija. Uz zahtjev je priložen Elaborat zaštite okoliša, kojeg je u veljači 2021. godine izradio ovlaštenik Fidon d.o.o. iz Zagreba, koji ima suglasnost Ministarstva za izradu dokumentacije za provedbu postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš (KLASA: UP/I-351-02/18-08/16; URBROJ: 517-03-1-2-19-4 od 20. rujna 2019. godine). Voditeljica izrade Elaborata je dr.sc. Anita Erdelez, dipl.ing.građ.

Pravni temelj za vođenje postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš su odredbe članka 78. stavka 1. Zakona o zaštiti okoliša i odredbe članaka 24., 25., 26. i 27. Uredbe. Naime, za zahvate navedene u točki 9.1. *Zahvati urbanog razvoja (sustavi odvodnje, sustavi vodoopskrbe, ceste, groblja, krematoriji, nove stambene zone, kompleksi sportske, kulturne, obrazovne namjene i drugo)* Priloga II. Uredbe, a u vezi s točkom 13. *Izmjena zahvata iz Priloga I. i II. koja bi mogla imati značajan negativan utjecaj na okoliš, pri čemu značajan negativan utjecaj na okoliš na upit nositelja zahvata procjenjuje Ministarstvo mišljenjem, odnosno u postupku ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš* Priloga II. Uredbe, ocjenu o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš provodi Ministarstvo. Osim navedenog, člankom 27. stavkom 1. Zakona o zaštiti prirode utvrđeno je da se za zahvate za koje je određena provedba ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš provodi prethodna ocjena prihvatljivosti za područje ekološke mreže u okviru postupka ocjene o potrebi procjene. Postupak ocjene je proveden jer nositelj zahvata planira uređenje zone groblja Biograd na Moru radi proširenja i povećanja kapaciteta postojećega groblja.

O zahtjevu nositelja zahvata za pokretanjem postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš sukladno članku 7. stavku 2. točki 1. i članku 8. Uredbe o informiranju i sudjelovanju javnosti i zainteresirane javnosti u pitanjima zaštite okoliša („Narodne novine“, broj 64/08), objavljena je 5. ožujka 2021. godine na internetskim stranicama Ministarstva Informacija o zahtjevu za provedbu postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš uređenja zone groblja Biograd na Moru, Grad Biograd na Moru, Zadarska županija (KLASA: UP/I-351-03/21-09/54; URBROJ: 517-03-1-2-21-2 od 2. ožujka 2021. godine).

U dostavljenoj dokumentaciji (Elaboratu zaštite okoliša) navedeno je, u bitnom, sljedeće: *Planiranim zahvatom smještenim u sjeverozapadnom dijelu grada Biograda na Moru na administrativnom području Grada Biograda na Moru u Zadarskoj županiji postojeće groblje sastavljeno od ulaznog dijela kojeg čine trg i građevina s oproštajnim prostorom (mrtvačnica), službeni dio i kapela s vlastitim malim trgom te grobnih polja proširit će se prema zapadu i sjeveru na ukupno 17,71 ha. Postojeći dio i planirano proširenje sastojat će se od ukupno 22 grobna polja unutar kojih će biti raspoređeno 3 151 grobno mjesto. Groblje je prema vrsti ukapanja planirano kao mješovito groblje s klasičnim ukopom i s polaganjem urni i/ili*

prosipanjem pepela. Između grobnih polja izvest će se glavne staze širine 5,0-6,0 m s mjestimičnim proširenjima za odmorišta. Duž grobnih redova planirane su staze širine 2,0-3,0 m koje će biti izvedene od tvrdog materijala i bez prepreka u kretanju. U jugozapadnom dijelu obuhvata, unutar polja 22, planira se uređenje površine za prosipanje pepela. Ozelenjavanje površina unutar groblja predviđeno je autohtonim biljnim vrstama. Unutar obuhvata groblja planirana je izgradnja građevina sa servisnim sadržajima (oproštajna dvorana, mrtvačnica, uredske i servisne prostorije i sl.) i uslužnim sadržajima (prodaja cvijeća i svijeća, uredske prostorije pogrebnih društava i sl.) kojima će se pristupati s platoa ispred ulaza u groblje. Groblje će biti ograđeno, pri čemu će se ograda izvesti s podnožjem od kamena, a gornji dio će biti transparentan ili uređen kao živica. Novi dio groblja opremit će se svom potrebnom prometnom i komunalnom infrastrukturom, što podrazumijeva rješenje kolnog i pješačkog pristupa, osiguranje parkirališta kapaciteta oko 70 parkirnih mjesta, priključke vode i struje, oborinsku odvodnju te osiguranje prostora za odlaganje komunalnog otpada.

Ministarstvo je u postupku ocjene dostavilo zahtjev (KLASA: UP/I-351-03/21-09/54; URBROJ: 517-03-1-2-21-3 od 2. ožujka 2021. godine) za mišljenjem Upravi za zaštitu prirode i Upravi vodnoga gospodarstva i zaštite mora Ministarstva, Upravi šumarstva, lovstva i drvne industrije Ministarstva poljoprivrede te Upravnom odjelu za prostorno uređenje, zaštitu okoliša i komunalne poslove Zadarske županije.

Upravni odjel za prostorno uređenje, zaštitu okoliša i komunalne poslove Zadarske županije dostavio je Mišljenje (KLASA: 351-04/21-01/45; URBROJ: 2198/1-07/2-21-2 od 10. ožujka 2021. godine) u kojem se navodi da planirani zahvat neće imati značajniji negativan utjecaj na okoliš te da nije potrebno provesti postupak procjene utjecaja na okoliš. Ministarstvo poljoprivrede dostavilo je Mišljenje (KLASA: 351-03/21-01/68; URBROJ: 525-11/0596-21-2 od 15. ožujka 2021. godine) prema kojem se uz propisivanje mjera zaštite ne očekuje negativan utjecaj planiranog zahvata na šume i šumarstvo te divljač i lovstvo. Uprava za zaštitu prirode Ministarstva dostavila je Mišljenje (KLASA: 612-07/21-44/80; URBROJ: 517-10-2-2-21-2 od 22. ožujka 2021. godine) u kojem se navodi da za planirani zahvat nije potrebno provesti postupak procjene utjecaja na okoliš te da je zahvat prihvatljiv za ekološku mrežu. Uprava vodnoga gospodarstva i zaštite mora Ministarstva dostavila je Mišljenje (KLASA: 325-11/21-05/74; URBROJ: 517-09-3-2-21-4 od 30. ožujka 2021. godine) prema kojem s vodnogospodarskog stajališta za predmetni zahvat nije potrebno provesti postupak procjene utjecaja na okoliš.

Na planirani zahvat obrađen Elaboratom zaštite okoliša, koji je objavljen uz Informaciju o zahtjevu za provedbom postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš na internetskim stranicama Ministarstva, nisu zaprimljene primjedbe javnosti niti zainteresirane javnosti.

Razlozi zbog kojih nije potrebno provesti postupak procjene utjecaja na okoliš niti glavnu ocjenu prihvatljivosti za ekološku mrežu su sljedeći: Tijekom izvođenja radova na izgradnji planiranog zahvata doći će do negativnog utjecaja na stanovništvo u smislu utjecaja na prometne tokove, povećanja razine buke i onečišćenja zraka prouzročenog raznošenjem prašine s gradilišta te ispušnim plinovima kao produktima sagorijevanja pogonskog goriva građevinskih strojeva i vozila. Međutim, uzimajući u obzir da se radi se o privremenim utjecajima ograničenim na vrijeme izvođenja radova i da se najbliži stambeni objekti nalaze na udaljenosti od oko 200 m od lokacije zahvata, ne očekuje se značajniji utjecaj na lokalno stanovništvo. Tijekom korištenja zahvata dolazit će do povećanja cestovnog prometa u zoni groblja, a time i do povećanja razine buke i onečišćenja zraka od ispušnih plinova iz vozila. No, ocijenjeno je da se radi o povremenom manje značajnom utjecaju koji je i trenutno prisutan na lokaciji, jer se radi o proširenju postojećega groblja. Za vrijeme izvođenja radova na izgradnji

i uređenju zone groblja može doći do onečišćenja vodnog tijela podzemne vode JKGN_08 – Ravni kotari zbog neodgovarajuće organizacije gradilišta, odnosno izlijevanja goriva i maziva iz strojeva i opreme, nepropisnog odlaganja otpada, nepostojanja odgovarajućeg rješenja za sanitarne otpadne vode s gradilišta i slično. Takvi nekontrolirani događaji mogu se u najvećoj mjeri spriječiti pridržavanjem zakonom definiranih obveznih mjera zaštite i sigurnosti na radu te korištenjem redovito održavanih strojeva i vozila. Tijekom korištenja na području zone groblja Biograd na Moru nastajat će čiste oborinske vode s krovnih površina, pješačkih staza, grobnih polja i slično koje će se sakupljati drenažnim sustavima i upuštati u teren putem upojnog bunara. Putem upojnog bunara, nakon pročišćavanja na separatoru ulja i masti, zbrinjavat će se i kolničke oborinske vode, dok će se sanitarne otpadne vode zbrinjavati putem sabirne jame do trenutka spajanja zone groblja na planirani sustav javne odvodnje aglomeracije Biograd na Moru. Mogućnost onečišćenja podzemnih voda zbog naknadnog procjeđivanja raspadnute organske materije smanjit će se izgradnjom grobnica od vodonepropusnog betona. Slijedom svega navedenog, ocijenjeno je da zahvat neće imati negativan utjecaj na vode i pogoršanje dobrog stanja vodnog tijela podzemne vode JKGN_08 – Ravni kotari. Gubitak šuma i šumskog zemljišta odnosno krčenje šuma predstavlja trajan negativan utjecaj na šumske ekosustave do kojeg će doći zbog zauzimanja šumskih površina proširenjem postojećeg groblja i uređenjem cijele zone groblja. Izgradnjom zahvata izgubit će se oko 2,5 ha uređajnog razreda Kultura alepskog bora (oko 5,21 % površine navedenog uređajnog razreda u Gospodarskoj jedinici Biograd) te oko 11 ha uređajnog razreda Hrast medunac iz panja (oko 5,77 % površine navedenog uređajnog razreda u Gospodarskoj jedinici Biograd). Sveukupan gubitak od oko 13,5 ha šuma i šumskog zemljišta neminovno će predstavljati negativan utjecaj jer se gubitkom šumskih sastojina nepovratno gube i općekorisne funkcije koje šume pružaju. Međutim, uzimajući u obzir da će se ukupno zahvatiti 1,06 % površine odgovarajućih uređajnih razreda ocijenjeno je da se radi o prihvatljivom utjecaju, pogotovo stoga što se veći dio zahvata planira izvesti na površinama koje zauzimaju šume panjače koje imaju nižu kvalitetu prirasta drvene mase i slabije općekorisne funkcije u odnosu na šume visokog uzgojnog oblika. Predmetni utjecaj moguće je ublažiti usklađivanjem krčenja šume s dinamikom izgradnje groblja te kontinuiranom provedbom šumskog reda, zaštite od požara i zaštite od šumskih štetnika, sukladno propisanoj mjeri I.2. iz izreke rješenja. Uslijed uklanjanja šumske vegetacije dolazi i do pojačavanja erozivnih procesa. Međutim, u ovom slučaju taj utjecaj neće biti izražen zbog malog nagiba terena na kojem je planirano proširenje i uređenje zone groblja Biograd na Moru. Za pristup gradilištu, sukladno propisanoj mjeri I.1. iz izreke rješenja, koristit će se postojeća i/ili planirana šumska infrastruktura čime će se izbjeći dodatni gubitak šumskih površina zbog izgradnje novih pristupnih putova te smanjiti mogućnost oštećivanja rubnih stabala teškom građevinskom mehanizacijom. Sve šumske površine na području zahvata ocijenjene su velikim stupnjem ugroženosti od požara, pa će se tijekom izgradnje posebna pažnja posvetiti sprječavanju mogućnosti izbijanja požara. Zbog izgradnje zahvata doći će do trajnog gubitka oko 2,5 % ukupne lovne površine u županijskom lovištu XIII/117 – Biograd te uznemiravanja i migracija divljači u mirnija područja. Kako bi se u najvećoj mogućoj mjeri spriječilo stradavanje divljači, potrebno je, sukladno propisanoj mjeri I.3. iz izreke rješenja, uspostaviti stalnu suradnju s lovoovlaštenikom. Tijekom korištenja groblja ne očekuju se dodatni utjecaji na divljač. Tijekom pripreme i izgradnje zahvata doći će do privremenog negativnog utjecaja na vizualne i boravišne vrijednosti krajobraza uslijed izvođenja radova te prisutnosti vozila, strojeva i opreme. No, radi se o lokaliziranom utjecaju koji će prestati po završetku radova. Proširenjem groblja doći će do promjena u strukturi krajobraza, ali očekuje se da će se odgovarajućim arhitektonskim rješenjem i hortikulturnim uređenjem zahvat prilagoditi okolnom krajobrazu. Zbrinjavanje svih vrsta otpada tijekom građenja i korištenja zahvata

osigurat će se sukladno propisima koji reguliraju gospodarenje pojedinim vrstama otpada čime će se utjecaj od otpada svesti na najmanju moguću mjeru. Utjecaj zahvata na klimatske promjene, kao i utjecaj klimatskih promjena na zahvat ocijenjen je kao zanemariv. Na području zahvata nema registriranih ni evidentiranih kulturnih dobara pa se ne očekuje utjecaj na ista.

Područje zahvata ne nalazi se unutar zaštićenog područja prirode. Prema Karti kopnenih nešumskih staništa RH 2016. na području obuhvata planiranog zahvata zastupljen je stanišni tipa E. Šume, E./C.3.5.1. Šume/Istočnojadranski kamenjarski pašnjaci submediteranske zone, I.2.1./I.5.3./I.5.2. Mozaici kultiviranih površina/Vinogradi/Maslinici te J. Izgrađena i industrijska staništa. Iako će proširenjem groblja doći do trajnog gubitka šumskih stanišnih tipova E.9.2. Nasadi četinjača na površini od oko 2,5 ha i E.3.5.1. Šuma i šikara medunca i bijeloga graba na površini od oko 11 ha zbog rasprostranjenosti šumskih staništa na širem području zahvata ne radi se o ugroženom i rijetkom stanišnom tipu na razini Hrvatske, pa se s obzirom na karakteristike zahvata kao i već prisutan antropogeni utjecaj ne očekuju utjecaji na staništa i njihove biljne i životinjske zajednice. Uzimajući u obzir u Elaboratu izvršenu analizu potencijalnih utjecaja na sastavnice okoliša (ne računajući ekološku mrežu) zaključeno je da planirani zahvat neće imati negativnih utjecaja na sastavnice prirode i okoliša. Prema Uredbi o ekološkoj mreži i nadležnostima javnih ustanova za upravljanje područjima ekološke mreže („Narodne novine“, broj 80/19) zahvat se ne nalazi unutar područja ekološke mreže. Najbliža područja ekološke mreže na udaljenosti od oko 1,5 km od lokacije zahvata su Područje očuvanja značajno za ptice (POP) HR1000024 *Ravni kotari*, koje je kao područje posebne zaštite (Special Protection Areas - SPA) prvotno potvrđeno 17. listopada 2013. godine Uredbom o ekološkoj mreži („Narodne novine“, broj 24/13), te na udaljenosti od oko 135 m od lokacije zahvata Područje očuvanja značajno za vrste i stanišne tipove (POVS) HR2000152 *Špilja kod Vilišnice* i na udaljenosti od oko 2,1 km (POVS) HR2001361 *Ravni kotari*, koja su kao područja od značaja za Zajednicu (Sites of Community Importance - SCI) objavljena u Provedbenoj odluci Komisije (EU) 2020/96 od 28. studenoga 2019. godine o donošenju trinaestog ažuriranog popisa područja od značaja za Zajednicu za mediteransku biogeografsku regiju. Predmetni POVS-ovi prvotno su potvrđeni provedbenom odlukom Komisije od 3. prosinca 2014. godine o donošenju osmog ažuriranog popisa područja od značaja za Zajednicu za mediteransku biogeografsku regiju, koja je objavljena u Službenom listu Europske unije 23. siječnja 2015. godine (OJ L 18, 23.1.2015). Gubitak šumskih staništa radi izgradnje zone groblja može imati utjecaja na ciljne vrste šišmiša (POVS) HR2000152 *Špilja kod Vilišnice* radi gubitka dijela lovniha staništa u blizini špilje koja predstavlja njihovo sklonište, no radi se o šumskim staništima koja u području zahvata ne predstavljaju ciljna staništa ekološke mreže. S obzirom da su slična šumska staništa široko rasprostranjena u širem području zahvata te da gubitak od 13,5 ha predstavlja gubitak od oko 1,0 % šumskih staništa u radijusu od 5 km od područja (POVS) HR2000152 *Špilja kod Vilišnice*, prethodnom se ocjenom može isključiti mogućnost značajnih negativnih utjecaja na ciljeve očuvanja i cjelovitost navedenih područja ekološke mreže i nije potrebno provesti Glavnu ocjenu.

Sukladno svemu navedenom, uz poštivanje propisa iz područja zaštite okoliša i prirode, primjenu propisanih mjera zaštite okoliša i posebnih uvjeta drugih nadležnih tijela te s obzirom na obilježja zahvata, ocijenjeno je da zahvat neće imati značajan negativan utjecaj na sastavnice okoliša i neće doći do značajnog opterećenja okoliša.

Točka I. ovog rješenja temelji se na tome da je Ministarstvo sukladno članku 81. stavku 1. i članku 90. stavku 6. Zakona o zaštiti okoliša, te članku 24. stavku 1. i članku 27. stavcima 1. i 3. Uredbe ocijenilo, na temelju dostavljene dokumentacije i mišljenja nadležnih tijela, a prema kriterijima iz Priloga V. Uredbe, da planirani zahvat neće imati značajan negativan utjecaj na

okoliš, uz primjenu mjera zaštite okoliša propisanih u točki I. izreke ovog rješenja te stoga nije potrebno provesti postupak procjene utjecaja na okoliš.

Točka II. ovog rješenja temelji se na tome da je Ministarstvo sukladno odredbama članka 90. stavka 3. Zakona o zaštiti okoliša i članka 30. stavka 9. Zakona o zaštiti prirode u okviru postupka ocjene o potrebi procjene provelo prethodnu ocjenu prihvatljivosti za ekološku mrežu te isključilo mogućnost značajnijeg utjecaja na ekološku mrežu i stoga nije potrebno provesti glavnu ocjenu prihvatljivosti za ekološku mrežu.

Točka III. ovoga rješenja, rok važenja rješenja, propisana je u skladu s člankom 92. stavkom 3. Zakona o zaštiti okoliša.

Točka IV. ovoga rješenja, mogućnost produženja važenja rješenja, propisana je u skladu s člankom 92. stavkom 4. Zakona o zaštiti okoliša.

Točka V. ovog rješenja o obvezi objave rješenja na internetskim stranicama Ministarstva, utvrđena je na temelju članka 91. stavka 2. Zakona o zaštiti okoliša.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:

Ovo rješenje je izvršno u upravnom postupku i protiv njega se ne može izjaviti žalba, ali se može pokrenuti upravni spor. Upravni spor pokreće se tužbom Upravnom sudu u Splitu, Put Supavla 1, u roku 30 dana od dana dostave ovog rješenja. Tužba se predaje navedenom upravnom sudu neposredno u pisanom obliku, usmeno na zapisnik ili se šalje poštom, odnosno dostavlja elektronički.

Upravna pristojba na zahtjev i ovo rješenje naplaćena je državnim biljezima sukladno Zakonu o upravnim pristojbama („Narodne novine“, broj 115/16) i Tarifi br. 2.(1) Priloga I. Uredbe o Tarifi upravnih pristojbi („Narodne novine“, broj 8/17, 37/17, 129/17, 18/19, 97/19 i 128/19).



DOSTAVITI:

- Grad Biograd na Moru, Trg kralja Tomislava 5, Biograd na Moru (**R!**, s povratnicom!)