



**REPUBLIKA HRVATSKA**  
**MINISTARSTVO GOSPODARSTVA**  
**I ODRŽIVOG RAZVOJA**

10000 Zagreb, Radnička cesta 80  
Tel: 01/ 3717 111 fax: 01/ 3717 149

Uprava za procjenu utjecaja na okoliš  
i održivo gospodarenje otpadom  
Sektor za procjenu utjecaja na okoliš

**KLASA:** UP/I-351-03/21-09/160

**URBROJ:** 517-05-1-1-22-18

Zagreb, 13. lipnja 2022.

Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja, OIB: 19370100881, na temelju članka 90. stavka 1. Zakona o zaštiti okoliša („Narodne novine“, broj 80/13, 153/13, 78/15, 12/18 i 118/18) te članka 27. stavka 1. Zakona o zaštiti prirode („Narodne novine“, broj 80/13, 15/18, 14/19 i 127/19) i odredbe članka 27. stavka 3. Uredbe o procjeni utjecaja zahvata na okoliš („Narodne novine“, broj 61/14 i 3/17), na zahtjev nositelja zahvata Plava laguna d.d., OIB: 57444289760, Rade Končara 12, Poreč, nakon provedenog postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš, donosi

### **RJEŠENJE**

- I. Za namjeravani zahvat – uređenje plaže hotela Sol Garden Istra, Grad Umag, Istarska županija – nije potrebno provesti postupak procjene utjecaja na okoliš, uz primjenu sljedeće mjere zaštite okoliša:**
  1. Izraditi konzervatorski elaborat u svrhu ishođenja posebnih uvjeta zaštite kulturnog dobra.
- II. Za namjeravani zahvat – uređenje plaže hotela Sol Garden Istra, Grad Umag, Istarska županija – nije potrebno provesti glavnu ocjenu prihvatljivosti za ekološku mrežu.**
- III. Ovo rješenje prestaje važiti ako nositelj zahvata Plava laguna d.d., Rade Končara 12, Poreč, u roku od dvije godine od dana izvršnosti rješenja ne podnese zahtjev za izdavanje lokacijske dozvole, odnosno drugog akta sukladno posebnom zakonu.**
- IV. Važenje ovog rješenja, na zahtjev nositelja zahvata Plava laguna d.d., Rade Končara 12, Poreč, može se jednom produžiti na još dvije godine uz uvjet da se nisu promijenili uvjeti utvrđeni u skladu sa zakonima i drugi uvjeti u skladu s kojima je izdano rješenje.**
- V. Ovo rješenje objavljuje se na internetskim stranicama Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja.**

## Obrazloženje

Nositelj zahvata Plava laguna d.d., Rade Končara 12, Poreč, podnio je sukladno odredbama članka 82. Zakona o zaštiti okoliša i članka 25. stavka 1. Uredbe o procjeni utjecaja zahvata na okoliš (dalje u tekstu: Uredba), 29. travnja 2021. godine Ministarstvu gospodarstva i održivog razvoja (dalje u tekstu: Ministarstvo) zahtjev za provedbu postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš uređenja plaže hotela Sol Garden Istra, Grad Umag, Istarska županija. Uz zahtjev je priložen Elaborat zaštite okoliša koji je u travnju 2021. godine izradio, a dopunio u listopadu 2021. godine i siječnju 2022. godine ovlaštenik Studio za Krajobraznu Arhitekturu, Prostorno Planiranje, Okoliš d.o.o. iz Rovinja, koji ima suglasnost Ministarstva za izradu dokumentacije potrebne za provedbu postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš (KLASA: UP/I-351-02/14-08/65; URBROJ: 517-03-1-2-21-8 od 15. veljače 2021. godine). Voditelj izrade Elaborata je Marko Sošić, mag.gis. univ.spec.prosp.arch.

Pravni temelj za vođenje postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš su odredbe članka 78. stavka 1. Zakona o zaštiti okoliša i odredbe članaka 24., 25., 26. i 27. Uredbe. Naime, za zahvate navedene u točki 9.12. *Svi zahvati koji obuhvaćaju nasipavanje morske obale, produbljivanje i isušivanje morskog dna te izgradnja građevina u i na moru duljine 50 m i više* Priloga II. Uredbe, ocjenu o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš provodi Ministarstvo. Osim navedenog, člankom 27. stavkom 1. Zakona o zaštiti prirode utvrđeno je da se za zahvate za koje je određena provedba ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš provodi prethodna ocjena prihvatljivosti za područje ekološke mreže u okviru postupka ocjene o potrebi procjene. Postupak ocjene je proveden jer nositelj zahvata planira nasipavanje morske obale i izgradnju građevina u moru duljih od 50 m.

O zahtjevu nositelja zahvata za pokretanjem postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš sukladno članku 7. stavku 2. točki 1. i članku 8. Uredbe o informiranju i sudjelovanju javnosti i zainteresirane javnosti u pitanjima zaštite okoliša („Narodne novine“, broj 64/08) na internetskim stranicama Ministarstva objavljena je 11. lipnja 2021. godine Informacija o zahtjevu za provedbom postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš uređenja plaže hotela Sol Garden Istra, Grad Umag, Istarska županija (KLASA: UP/I-351-03/21-09/160; URBROJ: 517-05-1-1-21-2 od 4. lipnja 2021. godine).

U dostavljenoj dokumentaciji (Elaboratu zaštite okoliša) navedeno je, u bitnom, sljedeće: *Lokacija zahvata obuhvaća dvije zone obalnog pojasa u blizini hotela Sol Garden Istra na području Grada Umaga u Istarskoj županiji. Uređenje plaže hotela Sol Garden Istra u Umagu obuhvaća zonu A u kojoj će se uređivati obalni pojas u približnoj duljini od 210 m te sekundarna plaža u površini oko 4300 m<sup>2</sup> te zonu B koja obuhvaća obalni pojas približne duljine 160 m te sekundarnu plažu površine oko 4200 m<sup>2</sup>. U zoni A planira se u zapadnom dijelu nasipavanje plaže oblukom između postojećih stijena u površini oko 460 m<sup>2</sup>, uz školjeru u središnjem dijelu dohrana postojeće plaže oblukom u površini oko 2015 m<sup>2</sup> te u ostatku zone A izvedba platoa betonskih sunčališta (oko 650 m<sup>2</sup>) i dijelova s oblukom (oko 285 m<sup>2</sup>). Također, uz kamenu školjeru planiran je plato od dekinga u površini oko 115 m<sup>2</sup>, zaštitno pero „L“ oblika od kamenih blokova duljine oko 40 m, zaštitna školjera od kamenih blokova uz sve postojeće obalne zidove približne duljine 90 m (približne širine 1,5 m), uređenje zelenog pojasa između postojeće šetnice i potpornog kamenog zida te plažna i urbana oprema. U zoni B se postojeći betonski platoi u sjevernom dijelu planiraju ukloniti, a kameni potporni obalni zid i prirodna stjenovita obala u centralnom dijelu se zadržavaju. Ostali dio obalnog pojasa se uređuje na način da se izmjenjuju sunčališta od betona (oko 960 m<sup>2</sup>), dijelovi s oblucima (oko 125 m<sup>2</sup>) te sunčališta u dekingu (oko 105 m<sup>2</sup>). Uz obalne zidove sunčališnih platoa planirana je zaštitna školjera od kamenih blokova širine oko 1,5 m u približnoj duljini od 90 m. Također, u zoni B planirano je uređenje postojeće šetnice, zelene površine te postavljanje plažne i urbane opreme.*

Ministarstvo je u postupku ocjene dostavilo zahtjev (KLASA: UP/I-351-03/21-09/160; URBROJ: 517-05-1-1-22-3 od 4. lipnja 2021. godine) za mišljenje Upravi za zaštitu prirode i Upravi vodnoga gospodarstva Ministarstva, Upravi za zaštitu kulturne baštine Ministarstva kulture i medija, Upravnom odjelu za održivi razvoj Istarske županije te Gradu Umagu.

Upravni odjel za prostorno planiranje i izdavanje akata za gradnju Grada Umaga dostavio je Mišljenje (KLASA: 351-03/21-01/01; URBROJ: 2105/05-06/26-21-2 od 23. lipnja 2021. godine) u kojem navodi uvjete i ograničenja provedbe planiranog zahvata sukladno prostornim planovima na području Grada Umaga. Uprava vodnoga gospodarstva i zaštite mora Ministarstva dostavila je Mišljenje (KLASA: 325-11/21-05/164; URBROJ: 517-09-4-21-4 od 30. lipnja 2021. godine) u kojem navodi da za planirani zahvat s vodnogospodarskog stajališta nije potrebno provesti postupak procjene utjecaja na okoliš. Upravni odjel za održivi razvoj Istarske županije dostavio je Mišljenje (KLASA: 351-03/21-01/70; URBROJ: 2163/1-08-02/5-21-04 od 30. lipnja 2021. godine) u kojem navodi da je za planirani zahvat potrebno provesti postupak procjene utjecaja na okoliš. Uprava za zaštitu kulturne baštine Ministarstva kulture i medija dostavila je Mišljenje (KLASA: 612-08/21-11/0049; URBROJ: 532-05-01-01-01/7-21-4 od 19. srpnja 2021. godine) u kojem navodi da je predmetni Elaborat zaštite okoliša potrebno dopuniti ključnim podacima iz područja zaštite kulturno-povijesne baštine. Uprava za zaštitu prirode Ministarstva dostavila je Mišljenje (KLASA: 612-07/21-44/177; URBROJ: 517-10-2-2-21-2 od 30. srpnja 2021. godine) u kojem navodi da za planirani zahvat nije potrebno provesti postupak procjene utjecaja na okoliš i da je zahvat prihvatljiv za ekološku mrežu. Nakon dopune Elaborata zaštite okoliša sukladno navodima Upravnog odjela za prostorno planiranje i izdavanje akata za gradnju Grada Umaga u listopadu 2021. godine, isti Upravni odjel dostavio je 3. prosinca 2021. godine elektroničkom poštom očitovanje da ostaje pri prethodno dostavljenom mišljenju (KLASA: 351-03/21-01/01; URBROJ: 2105/05-06/26-21-2 od 23. lipnja 2021. godine). Nakon dopune Elaborata zaštite okoliša sukladno primjedbama i uputama Uprave za zaštitu kulturne baštine Ministarstva kulture i medija u listopadu 2021. godine i siječnju 2022. godine, ista Uprava dostavila Mišljenje (KLASA: 612-08/21-11/0049; URBROJ: 532-05-01-01-01/7-22-8 od 13. siječnja 2022. godine) u kojem navodi da za planirani zahvat nije potrebno provesti postupak procjene utjecaja na okoliš, uz obvezu propisivanja predložene mjere zaštite kulturne baštine.

Na planirani zahvat obrađen Elaboratom zaštite okoliša, koji je objavljen uz Informaciju o zahtjevu za provedbom postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš na internetskim stranicama Ministarstva, nisu zaprimljene primjedbe javnosti niti zainteresirane javnosti.

Razlozi zbog kojih nije potrebno provesti ni postupak procjene utjecaja na okoliš niti glavnu ocjenu prihvatljivosti za ekološku mrežu su sljedeći: Planirani zahvat, to jest namjena postojeće plaže i obnova njene funkcije neće imati značajan negativan utjecaj na strukturu mikroreljefa obalnog ruba i dna mora, iako neminovno dolazi do promjena u mikroreljefnoj i strukturnoj građi morskog dna i obalnog ruba – međuplimne zone. Negativan utjecaj na kakvoću morske vode te kvalitetu morske vode za kupanje moguć je jedino uslijed zamućenja morske vode tijekom građevinskih radova čišćenja morskog dna i nasipavanja oblutka u more te građenja školjere nasipavanjem velikih kamenih blokova. Navedeni utjecaj je kratkotrajan, umjereno negativan te je lokalnog karaktera. Provedba i korištenje planiranog zahvata neće imati negativan utjecaj na vodna tijela (površinska, podzemna i priobalna) šireg područja lokacije zahvata. Planirani zahvat nalazi se u zoni male vjerojatnosti poplavlivanja. Tijekom građenja planiranog zahvata doći će do emisije čestica prašine i ispušnih plinova u zrak uslijed korištenja radnih strojeva i kretanja vozila na lokaciji zahvata. Navedeni utjecaji su lokalnog karaktera i vremenski ograničeni te se ne smatraju značajnima. Ne očekuje se negativan utjecaj planiranog zahvata na klimatske promjene, kao ni negativan utjecaj klimatskih promjena na predmetni zahvat. S obzirom na to da se planirani zahvat odnosi na demontiranje starih degradiranih područja plaže te građenje nove plaže s pretežito kamenim i betonskim strukturama te u manjim dijelovima sa zelenim površinama sekundarne plaže, isti neće imati negativan utjecaj na krajobrazne karakteristike okolnog prostora. Kopneni dio planiranog zahvata nalazi se u obuhvatu arheološkog lokaliteta Katoro – rt Tiola

kod Umaga, no unutar zone obuhvata zahvata trenutno nema vidljivih ostataka predmetnog arheološkog lokaliteta. Sukladno navedenom, planirani zahvat neće imati negativan utjecaj na kulturno-povijesnu baštinu, uz obvezu primjene mjere 1. propisane u točki I. Rješenja. Tijekom građenja planiranog zahvata moguća je pojava povećanja razine buke uslijed rada građevinskih vozila i mehanizacije prilikom uređenja plaže. Pridržavanjem odredaba propisa o najvišim dopuštenim razinama buke u prostoru te korištenjem suvremene radne mehanizacije tijekom građenja, ne očekuje se prekoračenje dozvoljenih razina buke u prostoru te se navedeni utjecaj smatra prihvatljivim. S obzirom na tipologiju zahvata i sadržaje koje će planirana plaža imati, ne očekuje se generiranje buke. S obzirom na to da se predmetni prostor i sada koristi kao plaža, ne očekuju se promjene u odnosu na sadašnje stanje. Zbrinjavanje svih nastalih vrsta otpada tijekom izgradnje i korištenja zahvata osigurat će se sukladno propisima koji reguliraju gospodarenje pojedinim vrstama otpada te je na taj način utjecaj od otpada sveden na minimum. Planirani zahvat neće imati negativan utjecaj na stanovništvo, s obzirom na to da se isti nalazi na području turističkog naselja te će radovi uređenja plaže biti izvedeni u hladnijem periodu godine i izvan turističke sezone, kada će biti i manje ljudi u prostoru plaže i kampa. Pravilnim korištenjem građevinske mehanizacije i vozila te pravilnom organizacijom gradilišta, ne očekuje se nastanak nekontroliranih događaja (izlijevanje goriva, ulja ili kemikalija, požar uslijed neadekvatnog rada građevinskih strojeva i mehanizacije) tijekom građenja planiranog zahvata.

Planirani zahvat nalazi se izvan područja zaštićenih temeljem odredbi Zakona o zaštiti prirode. Prema Karti kopnenih nešumskih staništa Republike Hrvatske (2016.) na kopnenom dijelu zahvata nalazi se mozaik stanišnih tipova J./E./I.1.4. *Izgrađena i industrijska staništa/Šume/Ruderalne zajednice kontinentalnih krajeva*. Prema Karti staništa Republike Hrvatske (2004.) na lokaciji zahvata morski bentos obuhvaća stanišni tip G.3.2. *Infralitoralni sitni pijesci s više ili manje mulja* i stanišni tip G.3.6. *Infralitoralna čvrsta dna i stijene*, dok morska obala obuhvaća mozaik stanišnih tipova F.4./F.5.1.2./G.2.4.1./G.2.4.2./G.2.5.2. *Stjenovita morska obala/Zajednice morske obale na čvrstoj podlozi pod utjecajem čovjeka/Biocenoza gornjih stijena mediolitorala/Biocenoza donjih stijena mediolitorala/Zajednice mediolitorala na čvrstoj podlozi pod utjecajem čovjeka*. S obzirom na to da se radi o uređenju obalnog pojasa koji je pod snažnim antropogenim utjecajem, može se isključiti mogućnost značajnog negativnog utjecaja. Tijekom pripreme i građenja doći će kratkotrajnog i usko lokaliziranog negativnog utjecaja zbog kretanja mehanizacije i nasipavanja. Tijekom izvođenja radova čišćenja morskog dna te za vrijeme nasipavanja oblutka i gradnje školjere, uslijed vibracija i povećanja količine lebdećih i suspendiranih čestica doći će do kratkotrajnog zamućenja mora. Zahvatom će doći do promjene obalne linije, no s obzirom na to da se radi o maloj zahvaćenoj površini, provedba zahvata neće uzrokovati značajan gubitak staništa. Uzimajući u obzir izvršenu analizu potencijalnih utjecaja na sastavnice okoliša (izuzev ekološke mreže) te navode Upravnog udjela za održivi razvoj Istarske županije o mogućem negativnom utjecaju planiranog zahvata na biljni i životinjski svijet (s posebnim naglaskom na strogo zaštićene i zaštićene vrste), zaključeno je da uz poštivanje uvjeta koje će izdati nadležna tijela u postupcima izdavanja potrebnih odobrenja za građenje, planirani zahvat neće imati negativnih utjecaja na bioraznolikost.

Prema Uredbi o ekološkoj mreži i nadležnostima javnih ustanova za upravljanje područjima ekološke mreže („Narodne novine“, broj 80/19) planirani zahvat se nalazi izvan područja ekološke mreže. Najbliže planiranom zahvatu (na udaljenosti oko 8 km) nalazi se područje očuvanja značajno za ptice (POP) HR1000032 *Akvatorij zapadne Istre*, koje je kao područje posebne zaštite (Special Protection Areas – SPA) prvotno potvrđeno 17. listopada 2013. godine Uredbom o ekološkoj mreži („Narodne novine“, broj 124/13). Uzevši u obzir da se u ovom slučaju radi o uređenju već postojeće plaže te da se lokacija zahvata nalazi izvan područja ekološke mreže i izvan dosega mogućih utjecaja, prethodnom ocjenom može se isključiti mogućnost značajnih negativnih utjecaja na navedeno područje ekološke mreže i nije potrebno provesti glavnu ocjenu prihvatljivosti za ekološku mrežu.

Točka I. ovog rješenja temelji se na tome da je Ministarstvo sukladno članku 81. stavku 1. i članku 90. stavku 6. Zakona o zaštiti okoliša, te članku 24. stavku 1. i članku 27. stavcima 1. i 3. Uredbe

ocijenilo, na temelju dostavljene dokumentacije (Elaborata zaštite okoliša) i mišljenja nadležnih tijela, a prema kriterijima iz Priloga V. Uredbe, da planirani zahvat neće imati značajan negativan utjecaj na okoliš, uz primjenu mjere zaštite okoliša propisane u točki I. izreke ovog rješenja te stoga nije potrebno provesti postupak procjene utjecaja na okoliš.

Točka II. ovog rješenja temelji se na tome da je Ministarstvo sukladno odredbama članka 90. stavka 3. Zakona o zaštiti okoliša i članka 30. stavka 9. Zakona o zaštiti prirode u okviru postupka ocjene o potrebi procjene provelo prethodnu ocjenu prihvatljivosti za ekološku mrežu te isključilo mogućnost značajnijeg utjecaja na ekološku mrežu i stoga nije potrebno provesti glavnu ocjenu prihvatljivosti za ekološku mrežu.

Točka III. ovog rješenja, rok važenja rješenja, propisana je u skladu s člankom 92. stavkom 3. Zakona o zaštiti okoliša.

Točka IV. ovog rješenja, mogućnost produženja važenja rješenja, propisana je u skladu s člankom 92. stavkom 4. Zakona o zaštiti okoliša.

Točka V. ovog rješenja o obvezi objave rješenja na internetskim stranicama Ministarstva, utvrđena je na temelju članka 91. stavka 2. Zakona o zaštiti okoliša.

**UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:**

Ovo rješenje je izvršno u upravnom postupku i protiv njega se ne može izjaviti žalba, ali se može pokrenuti upravni spor. Upravni spor pokreće se tužbom Upravnom sudu u Rijeci, Erazma Barčića 5, u roku 30 dana od dana dostave ovog rješenja. Tužba se predaje navedenom upravnom sudu neposredno u pisanom obliku, usmeno na zapisnik ili se šalje poštom, odnosno dostavlja elektronički.



**DOSTAVITI:**

1. Plava laguna d.d., Rade Končara 12, 52440 Poreč (R! s povratnicom!)