



REPUBLIKA HRVATSKA

MINISTARSTVO GOSPODARSTVA I
ODRŽIVOG RAZVOJA

Uprava za procjenu utjecaja na okoliš
i održivo gospodarenje otpadom
Sektor za procjenu utjecaja na okoliš

KLASA: UP/I-351-03/22-09/228

URBROJ: 517-05-1-1-23-27

Zagreb, 8. rujna 2023.

Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja, OIB: 19370100881, na temelju članka 90. stavka 1. Zakona o zaštiti okoliša („Narodne novine“, broj 80/13, 153/13, 78/15, 12/18 i 118/18) te članka 27. stavka 1. Zakona o zaštiti prirode („Narodne novine“, broj 80/13, 15/18, 14/19 i 127/19) i odredbe članka 27. stavka 3. Uredbe o procjeni utjecaja zahvata na okoliš („Narodne novine“, broj 61/14 i 3/17), na zahtjev nositelja zahvata Hrvatske autoceste d.o.o., Širolina 4, Zagreb, OIB: 57500462912, nakon provedenog postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš, donosi

R J E Š E N J E

- **Za namjeravani zahvat – prijelaz za životinje preko autoceste A4 na dionici Goričan-Čakovec, Međimurska županija – nije potrebno provesti postupak procjene utjecaja na okoliš.**
- **Za namjeravani zahvat – prijelaz za životinje preko autoceste A4 na dionici Goričan-Čakovec, Međimurska županija – nije potrebno provesti glavnu ocjenu prihvatljivosti za ekološku mrežu.**
- **Ovo rješenje prestaje važiti ako nositelj zahvata Hrvatske autoceste d.o.o., Širolina 4, Zagreb, u roku od dvije godine od dana izvršnosti rješenja ne podnese zahtjev za izdavanje lokacijske dozvole, odnosno drugog akta sukladno posebnom zakonu.**
- **Važenje ovog rješenja, na zahtjev nositelja zahvata Hrvatske autoceste d.o.o., Širolina 4, Zagreb, može se jednom produžiti na još dvije godine uz uvjet da se nisu promijenili uvjeti utvrđeni u skladu sa zakonom i drugi uvjeti u skladu s kojima je izdano rješenje.**
- **Ovo rješenje objavljuje se na internetskim stranicama Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja.**

O b r a z l o ž e n j e

Nositelj zahvata Hrvatske autoceste d.o.o., Širolina 4, Zagreb, sukladno odredbama članka 82. Zakona o zaštiti okoliša i članka 25. stavka 1. Uredbe o procjeni utjecaja zahvata na okoliš (u daljnjem tekstu: Uredba), podnio je 9. lipnja 2022. godine Ministarstvu gospodarstva i održivog razvoja (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) zahtjev za provedbu postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš prijelaza za životinje preko autoceste A4 na dionici Goričan-Čakovec u Međimurskoj županiji. Uz zahtjev je priložen Elaborat zaštite okoliša, kojeg je u svibnju 2022. godine izradio, a u studenome 2022., ožujku, svibnju i kolovozu 2023. godine dopunio ovlaštenik Inženjerski projektni zavod d.d iz Zagreba, koji ima suglasnost Ministarstva za izradu dokumentacije za provedbu postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš (KLASA: UP/I-351-02/21-08/03; URBROJ: 517-03-1-2-21-2 od 15. veljače 2021. godine). Voditeljica izrade Elaborata je Tanja Vidušin, dipl.ing.građ.

Pravni temelj za vođenje postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš su odredbe članka 78. stavka 1. i članka 93. stavka 4. Zakona o zaštiti okoliša (dalje u tekstu: Zakon) i odredbe članaka 24., 25., 26. i 27. Uredbe o procjeni utjecaja zahvata na okoliš („Narodne novine“, broj 61/14 i 3/17). Naime, za zahvate navedene u točki 14. *Autoceste Priloga I. Uredbe*, a u vezi s točkom 13. *Izmjena zahvata iz Priloga I. i II. koja bi mogla imati značajan negativan utjecaj na okoliš, pri čemu značajan negativan utjecaj na okoliš na upit nositelja zahvata procjenjuje Ministarstvo mišljenjem, odnosno u postupku ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš Priloga II. Uredbe*, Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja provodi postupak ocjene o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš. Osim navedenog, člankom 27. stavkom 1. Zakona o zaštiti prirode („Narodne novine“, broj 80/13, 15/18, 14/19 i 127/19) utvrđeno je da se za zahvate za koje je određena provedba ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš provodi prethodna ocjena prihvatljivosti za područje ekološke mreže u okviru postupka ocjene o potrebi procjene. Postupak ocjene proveden je jer nositelj zahvata planira izgradnju prijelaza za životinje preko autoceste A4.

O zahtjevu nositelja zahvata za pokretanjem postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš, sukladno članku 7. stavku 2. točki 1. i članku 8. Uredbe o informiranju i sudjelovanju javnosti i zainteresirane javnosti u pitanjima zaštite okoliša („Narodne novine“, broj 64/08), objavljena je 24. studenoga 2022. godine na internetskim stranicama Ministarstva Informacija o zahtjevu za provedbu postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš prijelaza za životinje preko autoceste A4 na dionici Goričan-Čakovec, Međimurska županija (KLASA: UP/I-351-03/22-09/228; URBROJ: 517-05-1-2-22-4 od 21. studenoga 2022. godine).

U dostavljenoj dokumentaciji (Elaboratu zaštite okoliša) navedeno je, u bitnom, sljedeće: *Zahvatom je planirana izgradnja prijelaza za životinje preko autoceste A4 na dionici Goričan – Čakovec na području Općine Mala Subotica u Međimurskoj županiji, ukupne duljine oko 160 m. Nasip predviđen za kretanje životinja bit će širine oko 110 m, a sredina prijelaza nalazit će se u stacionaži oko 87+300. Konstrukcija prijelaza izvest će se od armiranog betona kao umjetni tunel s dvije odvojene cijevi. Kako bi se prelazak prilagodio životinjama, niveleta prijelaza sastojat će se od prilaznih rampi s uzdužnim nagibom 1:5 i konveksne krivine u tjemenu radijusa 200 do 250 m.*

Ministarstvo je u postupku ocjene dostavilo zahtjev (KLASA: UP/I-351-03/22-09/228; URBROJ: 517-05-1-2-22-5 od 21. studenoga 2022. godine) za mišljenjem Upravi za zaštitu prirode i Upravi za klimatske aktivnosti Ministarstva, Upravnome odjelu za prostorno uređenje, gradnju i zaštitu okoliša Međimurske županije i Općini Mala Subotica.

Uprava za zaštitu prirode Ministarstva dostavila je Mišljenje (KLASA: 352-07/22-02/476; URBROJ: 517-10-2-2-22-2 od 30. studenog 2022. godine) da je u Elaboratu zaštite okoliša potrebno dodati ciljeve očuvanja za POVS područje HR2000364 Mura, na kartografskome prikazu područja ekološke mreže najbližih području zahvata dodati POVS HR2001347 Donje Međimurje, HR2001034 Mačkovec-ribnjak i HR2000470 Čep-Nedelišće, a izvore podataka ažurirati novousvojenim podzakonskim aktima. Nakon dopune Elaborata ista Uprava dostavila je Mišljenje (KLASA: 352-07/22-02/476; URBROJ: 517-10-2-2-23-4 od 28. ožujka 2023. godine) u kojem se navodi da za planirani zahvat nije potrebno provesti postupak procjene utjecaja na okoliš te da je zahvat prihvatljiv za ekološku mrežu. Uprava za klimatske aktivnosti Ministarstva dostavila je Mišljenje (KLASA: 351-05/23-05/25; URBROJ: 517-04-2-1-23-2 od 9. veljače 2023. godine) da je u Elaboratu zaštite okoliša potrebno obraditi zrak kao sastavnicu okoliša navodeći stanje kvalitete zraka na navedenoj lokaciji sukladno podacima Godišnjeg izvješća o praćenju kvalitete zraka na području RH za 2020. te obrazložiti utjecaj na zrak tijekom korištenja zahvata, obraditi svjetlosno onečišćenje kako je to učinjeno za ostale utjecaje na okoliš, u poglavlju koje obrađuje utjecaj klimatskih promjena na zahvat nužno razlikovati *prilagodbu na od prilagodbe od klimatskih promjena* i predložiti prema potrebi dodatne mjere za oba slučaja, te u poglavlju kojim se predlažu mjere i programi praćenja okoliša odrediti obvezu periodičnog praćenja stanja klimatskih promjena. Nakon dopune Elaborata ista Uprava dostavila je Mišljenje (KLASA: 351-05/23-05/25; URBROJ: 517-04-2-1-23-4 od 17. travnja 2023. godine) kako predmetni elaborat nije nadopunjen sukladno svim zahtjevima Uprave te opetuje zahtjev da se u poglavlju koje obrađuje utjecaj klimatskih promjena na zahvat nužno razlikuje *prilagodbu na od prilagodbe od klimatskih promjena* i predlože dodatne mjere za oba slučaja, te budući da je ustanovljeno da postoji utjecaj na okoliš koji može dovesti do neprihvatljivih rizika, odredi obveza periodične (petogodišnje) analize i praćenja stanja klimatskih promjena na lokaciji zahvata. Nakon nadopune Elaborata ista Uprava izdala je Mišljenje upućeno elektroničkom poštom 28. srpnja 2023. godine, u kojem stoji da se smatra da za planirani zahvat, nakon traženog manjeg obrazloženja u poglavlju *Mjere prilagodbe od klimatskih promjena*, nije potrebno provoditi postupak procjene utjecaja na okoliš. Nakon nadopune Elaborata u kolovozu 2023. godine, u Mišljenju od 1. rujna 2023. godine, ista Uprava potvrdila je da je Elaborat dopunjen sukladno prethodnome mišljenju Uprave. Upravni odjel za prostorno uređenje, gradnju i zaštitu okoliša Međimurske županije dostavio je Mišljenje (KLASA: 351-03/22-03/11; URBROJ: 2109-09-5/01-22-02 od 2. prosinca 2022. godine) prema kojem, uz pridržavanje pravila struke te posebnih uvjeta i mjera sukladno ishodenim aktima, zahvat neće imati značajan negativan utjecaj na sastavnice okoliša. Općina Mala Subotica dostavila je Mišljenje (KLASA: 350-02/23-01/01; URBROJ: 2109-10-02-23-2 od 20. siječnja 2023. godine) u kojem se navodi kako planirani zahvat neće imati značajan negativan utjecaj na okoliš.

Na planirani zahvat obrađen Elaboratom zaštite okoliša, koji je objavljen uz Informaciju o zahtjevu za provedbom postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš na internetskim stranicama Ministarstva, nisu zaprimljene primjedbe javnosti niti zainteresirane javnosti.

Razlozi zbog kojih nije potrebno provesti postupak procjene utjecaja na okoliš niti glavnu ocjenu prihvatljivosti za ekološku mrežu su sljedeći: Posljedica izgradnje planiranog zahvata može biti povećana emisija prašine uslijed zemljanih i drugih radova na gradilištu, što može uzrokovati onečišćenje zraka i u neposrednom okolišu gradilišta. Također je tijekom izvođenja zemljanih radova i skladištenja zemljanog materijala na privremenim odlagalištima, moguće, zbog obilnih i dugotrajnih oborina, ispiranje iskopanog tla. Ovaj je utjecaj ograničenog trajanja i lokalnog karaktera, te će prestati po završetku radova. Korištenje planiranog zahvata neće

imati negativan utjecaja na kvalitetu zraka, s obzirom da se radi o zelenome mostu tj. prijelazu za životinje. Najveći doprinos utjecaju na klimatske značajke tijekom faze pripreme i izgradnje imaju emisije produkata izgaranja fosilnih goriva, nastale kao posljedica rada motora s unutarnjim izgaranjem građevinske mehanizacije. S obzirom na to da je faza pripreme i izgradnje kratkoročna te uključuje periodične radove, procjenjuje se da će u ovoj fazi utjecaj na klimatske značajke biti kratkoročan i zanemariv. S obzirom da se radi o prijelazu za životinje, korištenje planiranog zahvata neće imati utjecaja na klimu, odnosno može se konstatirati da je utjecaj neutralan. Zeleni će se prijelaz graditi preko postojećeg kolnika autoceste na poljoprivrednom zemljištu, te će time doći do određenog gubitka, odnosno prenamjene zemljišta. S obzirom na činjenicu da se radi o točkastom zahvatu i relativno malom pojasu zauzimanja uz samu autocestu, ovaj se utjecaj ne smatra značajnim. Dodatno onečišćenje tla može nastati u slučaju odlaganja viška iskopa na zemljište, koje nije određeno i pripremljeno kao odlagalište, no ovaj je utjecaj kratkotrajan i izrazito lokalnog karaktera. S obzirom da se radi o postojećoj prometnici i prostoru u kojem se do sada odvijao promet, a sam zeleni prijelaz nema negativan utjecaj na tlo, utjecaj se procjenjuje kao zanemariv. Zahvat se ne nalazi na šumskom području, tako da se bilo kakvi utjecaji na šume isključuju. Tijekom pripreme i izgradnje planiranog zahvata mogući su negativni utjecaji na podzemne vode. Onečišćivala koja mogu ugroziti stanje okolnih vodnih tijela su prvenstveno goriva i maziva iz radnih strojeva i vozila na području gradilišta koja uslijed neispravnosti ili nepravilnog korištenja mehanizacije mogu iscuriti u okoliš. Prema podacima Hrvatskih voda na vodnim tijelima u okolici planiranog zahvata nije identificirano postojeće onečišćenje voda ovim tvarima te se ne očekuje pojava kumulativnog utjecaja, a ovi se utjecaji mogu spriječiti preventivnim mjerama izvođenja radova na gradilištu, u skladu s postojećim propisima. Konačno, budući da se radi o relativno malim količinama onečišćujućih tvari te kratkoročnom utjecaju, ovaj je utjecaj ocijenjen zanemarivim. Tijekom korištenja i održavanja planiranog zahvata negativni utjecaji na stanje okolnih vodnih tijela se ne očekuju, budući da se gradi zeleni most i odvodnja preko postojeće prometnice. Zahvat se nalazi izvan područja potencijalno značajnih rizika od poplava. Iz svega se može zaključiti da će utjecaj predmetnog zahvata na vode biti neutralan. Tijekom pripreme i izgradnje planiranog zahvata povećat će se razina buke radom mehanizacije i ljudskom prisutnosti. Time će se izravno uznemiriti divljač u blizini zahvata te će se ona privremeno udaljiti s područja na mirnije lokacije. No, ovaj je utjecaj lokalni i kratkotrajan. S duge strane, na dionici autoceste Goričan – Čakovec uočeno je značajno stradavanje divljih životinja zbog rascjepkanosti njihovih staništa izgrađenom mrežom prometnica, što onemogućuje prirodno kretanje i migracije životinja, posebice visoke divljači. Izgradnjom predmetnog zelenog mosta omogućit će se siguran prelazak divljih životinja preko autoceste i umanjiti njihovo stradavanje od naleta vozila. Na lokaciji zahvata ne nalaze se registrirani elementi kulturne baštine te se uslijed radova ne očekuju nikakvi utjecaji na kulturnu baštinu. Tijekom pripreme i izgradnje planiranog zahvata na području gradilišta nastajat će buka zbog rada građevinske mehanizacije i transportnih vozila. S obzirom na to da će navedeni izvor buke biti kratkoročan, vremenski ograničen i lokalnog karaktera, te uz pretpostavku poštivanja zakonskih propisa, smatra se da utjecaj buke neće biti značajan. Otpad koji nastaje tijekom građenja, kao i ambalažni otpad, može imati utjecaj na onečišćenje podzemnih voda. Sakupljeni otpad predavat će se ovlaštenim sakupljačima otpada, a konačno zbrinjavanje otpada obaviti će se putem ovlaštenih osoba, u skladu s propisima vezanim za gospodarenje otpadom. Pravilnom organizacijom gradilišta svi potencijalno nepovoljni utjecaji vezani za neadekvatno zbrinjavanje građevinskog, neopasnog i opasnog otpada svest će se na najmanju moguću mjeru. Vjerojatnost nastanka nekontroliranih događaja potencijalno negativnog utjecaja na okoliš poput požara, nesreća pri transportu i izvođenju radova, nehotičnog curenja goriva ili nesreća uzrokovanih ekstremno nepovoljnim vremenskim uvjetima smanjit će se i prevenirati dobrom organizacijom gradilišta te primjenom

mjera predostrožnosti. Zahvat je udaljen od graničnog područja Republike Hrvatske oko 9 km, tako da se prekogranični utjecaj ne očekuje. S obzirom na prostorni raspored planiranih zahvata u okolici predmetnoga zahvata i njihove karakteristike, a budući da se radi o zahvatu na postojećoj prometnici, a kojim će se umanjiti stradavanje životinja od naleta vozila i povećati sigurnost prometa na autocesti, može se zaključiti da će kumulativni utjecaj na bioekološke sastavnice okoliša uslijed izgradnje i korištenja planiranog zahvata biti pozitivan. Područje zahvata ne nalazi se na području koje je zaštićeno temeljem Zakona o zaštiti prirode. Prema karti kopnenih nešumskih staništa RH 2016., na lokaciji zahvata nalazi se stanišni tip J. Izgrađena i industrijska staništa te mozaik stanišnih tipova 1.2.1./1.1.8. Mozaici kultiviranih površina/Zapuštene poljoprivredne površine. Mogući utjecaj vezan za gubitak staništa bit će trajan, međutim navedena staništa su u velikoj mjeri zastupljena na širem području zahvata pa je procijenjeni utjecaj prihvatljiv. Buka i vibracije od izvođenja radova, ali i eventualno svjetlosno onečišćenje s gradilišta uznemiravat će vrste koje obitavaju u području zahvata. Međutim, svi navedeni utjecaji prestat će sa završetkom izgradnje. Izgradnjom zelenog mosta omogućit će se siguran prelazak životinja preko autoceste, čime će se smanjiti njihovo stradavanje pri naletu vozila. Uzimajući u obzir u Elaboratu izvršenu analizu potencijalnih utjecaja na sastavnice prirode, izuzev ekološke mreže, zaključeno je da planirani zahvat neće imati negativnih utjecaja.

Prema Uredbi o ekološkoj mreži i nadležnostima javnih ustanova za upravljanje područjima ekološke mreže („Narodne novine“, broj 80/2019), planirani zahvat se nalazi izvan područja ekološke mreže. Najbliže područje ekološke mreže je Područje očuvanja značajno za vrste i stanišne tipove (POVS) HR2000364 Mura na udaljenosti od oko 5,55 km od lokacije zahvata. POVS područje HR2000364 Mura je kao područje od značaja za Zajednicu (Sites of Community Importance - SCI) objavljeno u Provedbenoj odluci Komisije (EU) 2022/231 od 16. veljače 2022. godine o donošenju petnaestog ažuriranog popisa područja od značaja za Zajednicu za kontinentalnu biogeografsku regiju. Predmetni POVS prvotno je potvrđen provedbenom odlukom Komisije od 3. prosinca 2014. o donošenju osmog ažuriranog popisa područja od značaja za Zajednicu za kontinentalnu biogeografsku regiju, koja je objavljena u Službenom listu Europske unije 23. siječnja 2015. godine (OJ L 18, 23.1.2015). Ciljevi očuvanja za POVS područje objavljeni su na mrežnoj stranici Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja https://www.dropbox.com/sh/3r4ozk30a21xzdz/AADuvurulitHSGC_msqFFMAMa?dl=0. Sukladno navedenom te činjenici da se lokacija zahvata nalazi izvan područja ekološke mreže i izvan dosega mogućih utjecaja, prethodnom ocjenom može se isključiti mogućnost značajnih utjecaja na navedena područja ekološke mreže i nije potrebno provesti Glavnu ocjenu.

Sukladno svemu navedenom, uz poštivanje propisa iz područja zaštite okoliša te s obzirom na obilježja zahvata, ocijenjeno je da zahvat neće imati značajan negativan utjecaj na sastavnice okoliša i neće doći do značajnog opterećenja okoliša.

Točka I. ovog rješenja temelji se na tome da je Ministarstvo sukladno članku 81. stavku 1. Zakona o zaštiti okoliša te članku 24. stavku 1. i članku 27. stavku 1. Uredbe ocijenilo, na temelju dostavljene dokumentacije i mišljenja nadležnih tijela, a prema kriterijima iz Priloga V. Uredbe, da planirani zahvat neće imati značajan negativan utjecaj na okoliš te stoga nije potrebno provesti postupak procjene utjecaja na okoliš.

Točka II. ovog rješenja temelji se na tome da je Ministarstvo sukladno odredbama članka 90. stavka 3. Zakona o zaštiti okoliša i članka 30. stavka 9. Zakona o zaštiti prirode u okviru

postupka ocjene o potrebi procjene provelo prethodnu ocjenu prihvatljivosti za ekološku mrežu te isključilo mogućnost značajnijeg utjecaja na ekološku mrežu i stoga nije potrebno provesti glavnu ocjenu prihvatljivosti za ekološku mrežu.

Točka III. ovoga rješenja, rok važenja rješenja, propisana je u skladu s člankom 92. stavkom 3. Zakona o zaštiti okoliša.

Točka IV. ovoga rješenja, mogućnost produženja važenja rješenja, propisana je u skladu s člankom 92. stavkom 4. Zakona o zaštiti okoliša.

Točka V. ovog rješenja o obvezi objave rješenja na internetskim stranicama Ministarstva, utvrđena je na temelju članka 91. stavka 2. Zakona o zaštiti okoliša.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:

Ovo rješenje je izvršno u upravnom postupku i protiv njega se ne može izjaviti žalba, ali se može pokrenuti upravni spor. Upravni spor pokreće se tužbom Upravnom sudu u Zagrebu, Avenija Dubrovnik 6, u roku 30 dana od dana dostave ovog rješenja. Tužba se predaje navedenom upravnom sudu neposredno u pisanom obliku, usmeno na zapisnik ili se šalje poštom, odnosno dostavlja elektronički.



DOSTAVITI:

- Hrvatske autoceste d.o.o., Širolina 4, 10000 Zagreb (R), s povratnicom!