



REPUBLIKA HRVATSKA

MINISTARSTVO GOSPODARSTVA I
ODRŽIVOG RAZVOJA

Uprava za procjenu utjecaja na okoliš
i održivo gospodarenje otpadom
Sektor za procjenu utjecaja na okoliš

KLASA: UP/I-351-03/22-09/539

URBROJ: 517-05-1-2-23-21

Zagreb, 15. prosinca 2023.

Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja (OIB 19370100881) na temelju članka 90. stavka 1. Zakona o zaštiti okoliša („Narodne novine“, broj 80/13, 153/13, 78/15, 12/18 i 118/18) te članka 27. stavka 1. Zakona o zaštiti prirode („Narodne novine“, broj 80/13, 15/18, 14/19 i 127/19) i odredbe članka 27. stavka 1. Uredbe o procjeni utjecaja zahvata na okoliš („Narodne novine“, broj 61/14 i 3/17), na zahtjev nositelja zahvata Grad Opatija, M. Tita 3, Opatija (OIB: 99455464348), nakon provedenog postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš, donosi

RJEŠENJE

- I. Za namjeravani zahvat – opatijska treća cesta, dionica: granica Grada Opatije – Matuljska cesta – nije potrebno provesti postupak procjene utjecaja na okoliš.**
- II. Za namjeravani zahvat – opatijska treća cesta, dionica: granica Grada Opatije – Matuljska cesta – nije potrebno provesti glavnu ocjenu prihvatljivosti za ekološku mrežu.**
- III. Ovo rješenje prestaje važiti ako nositelj zahvata Grad Opatija, M. Tita 3, Opatija, u roku od dvije godine od dana izvršnosti rješenja ne podnese zahtjev za izdavanje lokacijske dozvole, odnosno drugog akta sukladno posebnom zakonu.**
- IV. Važenje ovog rješenja, na zahtjev nositelja zahvata Grad Opatija, M. Tita 3, Opatija, može se jednom produžiti na još dvije godine uz uvjet da se nisu promijenili uvjeti utvrđeni u skladu sa zakonom i drugi uvjeti u skladu s kojima je izdano rješenje.**
- V. Ovo rješenje objavljuje se na internetskim stranicama Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja.**

O b r a z lo ž e n j e

Nositelj zahvata Grad Opatija, M. Tita 3, Opatija, sukladno odredbama članka 82. Zakona o zaštiti okoliša i članka 25. stavka 1. Uredbe o procjeni utjecaja zahvata na okoliš (u daljnjem tekstu: Uredba), podnio je 16. prosinca 2022. godine Ministarstvu gospodarstva i održivog razvoja (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) zahtjev za provedbu postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš opatijske treće ceste, dionica: granica Grada Opatije – Matuljska cesta. Uz zahtjev je priložen Elaborat zaštite okoliša koji je u prosincu 2022. godine izradio, a u ožujku, srpnju, rujnu, studenom

i prosincu 2023. godine dopunio ovlaštenik Rijekaprojekt d.o.o. iz Rijeke, koji ima suglasnost Ministarstva za izradu dokumentacije za provedbu postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš (KLASA: UP/I-351-02/13-08/93; URBROJ: 517-03-1-2-20-4 od 17. rujna 2020. godine). Voditeljica izrade Elaborata je Klara Bačić Čapalijska, dipl.ing.građ.

Pravni temelj za vođenje postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš su odredbe članka 78. stavka 1. Zakona o zaštiti okoliša i odredbe članaka 24., 25., 26. i 27. Uredbe. Naime, za zahvate navedene u točki 9.1. *Zahvati urbanog razvoja (sustavi odvodnje, sustavi vodoopskrbe, ceste, ... i drugo)* Priloga II. Uredbe, ocjenu o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš provodi Ministarstvo. Osim navedenog, člankom 27. stavkom 1. Zakona o zaštiti prirode utvrđeno je da se za zahvate za koje je određena provedba ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš provodi prethodna ocjena prihvatljivosti za područje ekološke mreže u okviru postupka ocjene o potrebi procjene. Postupak ocjene je proveden jer nositelj zahvata planira izgraditi cestu.

O zahtjevu nositelja zahvata za pokretanjem postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš sukladno članku 7. stavku 2. točki 1. i članku 8. Uredbe o informiranju i sudjelovanju javnosti i zainteresirane javnosti u pitanjima zaštite okoliša („Narodne novine“, broj 64/08), objavljena je 6. travnja 2023. godine na internetskim stranicama Ministarstva Informacija o zahtjevu za provedbu postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš opatijske treće ceste, dionica: granica Grada Opatije – Matuljska cesta (KLASA: UP/I-351-03/22-09/539; URBROJ: 517-05-1-2-23-2 od 29. ožujka 2023. godine).

U dostavljenoj dokumentaciji (Elaboratu zaštite okoliša) navedeno je, u bitnom, sljedeće: *Lokacija zahvata je u Primorsko-goranskoj županiji, na području Grada Opatije. Trasa planirane opatijske treće ceste je paralelna se postojećom državnim cestom DC66 i prolazi sjeverno od nje na višim kotama, između izgrađenog i neizgrađenog područja naselja. Predmetna dionica je dvotračna, dvosmjerna cesta, širine 9 – 9,7 m, a s odvojcima je duljine oko 783 m. Početak je na postojećem kružnom raskrižju na državnoj cesti DC8 (od granice Grada Opatije s Općinom Matulji), a kraj je na raskrižju s Matuljskom cestom (oko 540 m). Uključuje i odvojak prema budućem trgovačkom centru (oko 128 m) i rekonstrukciju dijela Matuljske ceste (oko 115 m). Glavna trasa planirana je s horizontalnim elementima za računsku brzinu 50 km/h s minimalnim primijenjenim radijusom $r=65$ m, a u krivinama su planirana proširenja. Cesta je većim dijelom u zasijeku kako bi se iskoristile mogućnosti spajanja planiranih građevinskih parcela, odnosno budućih objekata na cestu. Odvojak prema budućem trgovačkom centru je u cijelosti u nasipu. Nagibi pokosa nasipa su 1:1,5, dok su pokosi usjeka u nagibu 1:1. U obuhvatu zahvata su trokrako kružno raskrižje s privozom prema budućem trgovačkom centru i T - raskrižje s Matuljskom cestom. Uz cestu je planirana izgradnja nogostupa, sustava oborinske odvodnje, kabelaške kanalizacije za EKI i javne rasvjete i osiguranje koridora za elektroopskrbne, vodoopskrbne i sanitarne instalacije.*

Ministarstvo je u postupku ocjene dostavilo zahtjev (KLASA: UP/I-351-03/22-09/539; URBROJ: 517-05-1-2-23-3 od 29. ožujka 2023. godine) za mišljenjem Upravi za zaštitu prirode, Upravi vodnoga gospodarstva i zaštite mora i Upravi za klimatske aktivnosti Ministarstva i Upravnom odjelu za prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša Primorsko-goranske županije.

Uprava za zaštitu prirode Ministarstva dostavila je Mišljenje (KLASA: 352-07/23-02/130; URBROJ: 517-10-2-2-23-2 od 27. travnja 2023. godine) da za zahvat nije potrebno provesti postupak procjene utjecaja na okoliš i da je zahvat prihvatljiv za ekološku mrežu. Uprava vodnoga gospodarstva i zaštite mora Ministarstva dostavila je Mišljenje (KLASA: 325-11/23-05/134, URBROJ: 517-09-1-2-2-23-4 od 6. srpnja 2023. godine) da za predmetni zahvat s vodnogospodarskog stajališta nije potrebna procjena utjecaja na okoliš. Uprava za klimatske aktivnosti Ministarstva dostavila je Mišljenje (KLASA: 351-05/23-05/129; URBROJ: 517-04-2-2-23-2 od 22. svibnja 2023. godine) da Elaborat zaštite okoliša treba doraditi vezano za utjecaj na zrak, planiranu javnu rasvjetu i utjecaj svjetlosnog onečišćenja te ocjenu utjecaja klimatskih

promjena na zahvat i zahvata na klimatske promjene. Nakon dorade Elaborata zaštite okoliša, Uprava za klimatske aktivnosti Ministarstva je dostavila Mišljenje (KLASA: 351-05/23-05/129; URBROJ: 517-04-2-2-23-4 od 31. kolovoza 2023. godine) da Elaborat nije u cijelosti doraden u skladu s primjedbama od 22. svibnja 2023. godine i da ga treba vratiti ovlašteniku na doradu. Nakon dorade Elaborata zaštite okoliša u rujnu 2023. godine, Uprava za klimatske aktivnosti Ministarstva je dostavila Mišljenje (KLASA: 351-05/23-05/129; URBROJ: 517-04-2-2-23-6 od 20. listopada 2023. godine) da u Elaboratu zaštite okoliša treba navesti koliko će se ponora CO₂ trajno ukloniti i kako će se nadoknaditi trajno zaposjedanje šuma u kontekstu emisija stakleničkih plinova. Nakon dorade Elaborata zaštite okoliša u studenom 2023. godine, Uprava za klimatske aktivnosti Ministarstva je dostavila očitovanje od 30. studenoga 2023. godine da u Elaboratu zaštite okoliša treba egzaktno navesti koliko će se ponora CO₂ trajno ukloniti i da za planirani zahvat nije potrebno provesti postupak procjene utjecaja na okoliš ako se propiše obaveza nadoknade ponora ugljika. Upravni odjel za prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša Primorsko-goranske županije dostavio je Mišljenje (KLASA: 351-03/23-01/22; URBROJ: 2170-03-08/1-23-4 od 3. svibnja 2023. godine) da predmetni zahvat neće imati značajan negativan utjecaj na okoliš.

Na planirani zahvat razmotren Elaboratom zaštite okoliša, koji je objavljen uz Informaciju o zahtjevu za provedbom postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš na internetskim stranicama Ministarstva, nisu zaprimljene primjedbe javnosti ni zainteresirane javnosti.

Razlozi zbog kojih nije potrebno provesti postupak procjene utjecaja na okoliš ni glavnu ocjenu prihvatljivosti za ekološku mrežu su sljedeći: Utjecaji na razinu buke i kvalitetu zraka tijekom izgradnje zahvata, uslijed emisije ispušnih plinova građevinskih strojeva i vozila i emisije prašine s gradilišta, su lokalni i privremeni i ocijenjeni su prihvatljivima za okoliš. S obzirom na to da izgradnjom ove ceste neće doći do povećanja broja vozila u prometu, već samo preraspodjele prometa s okolnih cesta i smanjenja emisija ispušnih plinova uslijed manjih zastoja vozila u koloni i kraćih duljina putovanja, zaključeno je da zahvat neće imati značajan utjecaj na kvalitetu zraka tijekom korištenja. Povećanje razine buke tijekom korištenja je trajno, no ne očekuju se razine buke više od dopuštenih za predmetno područje. Izgradnjom predmetne ceste, odnosno uklanjanjem 0,9 ha šuma i šumskog zemljišta trajno će se ukloniti ponor ugljika u vrijednosti od 8,59 t CO₂. Također, budući da je uže područje zahvata većinom naseljeno područje, očekuje se povećanje efekta toplinskog otoka uslijed izgradnje ceste. Stoga će se za povećanje ponora ugljika i smanjenje utjecaja na stvaranje toplinskih otoka, odnosno ublažavanje klimatskih promjena provesti pošumljavanje i/ili ozelenjavanje na području Grada Opatije u minimalnom iznosu od 8,59 t CO₂, a najkasnije 12 mjeseci od dovršetka radova. U razmatranju prilagodbe na klimatske promjene, utvrđeno je da klimatske promjene neće utjecati na zahvat. Područje zahvata ne nalazi se na području koje je zaštićeno na temelju Zakona o zaštiti prirode. Prema Karti prirodnih i poluprirodnih ne-šumskih kopnenih i slatkovodnih staništa Republike Hrvatske (2016.), na lokaciji zahvata nalazi se stanišni tip E. Šume i mozaik stanišnih tipova J./C.3.5.1./E. Izgrađena i industrijska staništa/Istočnojadranski kamenjarski pašnjaci submediteranske zone/Šume i J./I.2.1./I.5.1. Izgrađena i industrijska staništa/Mozaici kultiviranih površina/Voćnjaci. Zahvatom će doći do trajnog uklanjanja vegetacije na trasi ceste i utjecaj vezan za gubitak staništa bit će trajan, međutim, navedena staništa su u velikoj mjeri zastupljena na širem području zahvata. S obzirom na navedeno i da se zahvat nalazi na području grada u blizini postojećih cesta procijenjeni je utjecaj prihvatljiv. Buka i vibracije od izvođenja radova i eventualno svjetlosno onečišćenje s gradilišta uznemiravat će vrste koje obitavaju u području zahvata, no navedeni utjecaji će prestati sa završetkom izgradnje. Također, po završetku izgradnje provest će se sanacija autohtonim biljnim vrstama. Uzimajući u obzir u Elaboratu provedenu analizu potencijalnih utjecaja na sastavnice prirode, zaključeno je da planirani zahvat neće imati negativan utjecaj na njih. Zahvat se nalazi na podzemnom vodnom tijelu JKGI-04 – Riječki zaljev čije je stanje dobro, a na udaljenosti od 330 m je priobalno vodno tijelo 0423–RIZ Riječki zaljev. Zahvat je izvan zona sanitarne zaštite i u obuhvatu zahvata nema površinskih vodnih tijela. Onečišćenje tla i podzemnih voda tijekom građenja moguće je spriječiti pravilnom organizacijom gradilišta i zakonima propisanim mjerama zaštite. Tijekom korištenja

zahvata nastajat će onečišćene oborinske vode koje će se raspršenim sustavom odvodnje oborinskih voda s kolnika ispuštati na više lokacija. S obzirom na očekivani promet i na to da u blizini nema površinskih vodnih tijela, a stanje podzemnog vodnog tijela je dobro, ne očekuje se značajan negativan utjecaj na vode i ocijenjeno je da neće doći do promjene stanja vodnog tijela. Zahvat se nalazi izvan poplavnih područja te se ne očekuje utjecaj poplava na zahvat. Uslijed izgradnje zahvata doći će do trajnog zauzeća oko 0,9 ha šuma i šumskog zemljišta, što na ukupnu površinu prisutnih šuma od 17,65 ha iznosi oko 5 %. Divljač se na ovoj lokaciji ne očekuje jer je sjeverno od obuhvata zahvata ograđena autocesta koja priječi prolaz divljači. Stoga je ocijenjeno da zahvat neće imati značajan utjecaj na šume i divljač. Utjecaj zahvata na tlo je negativan i trajan, međutim, budući da se radi o zauzeću tla koje nije namijenjeno poljoprivredi, utjecaj je ocijenjen kao zanemariv. Zahvat će trajno promijeniti krajobraz, ali budući da konfiguracija terena nije zahtjevna i neće biti većih zasjeka, utjecaj na krajobraz je umjeren. S obzirom na obilježja zahvata i da se zahvat nalazi izvan zone izravnog i neizravnog utjecaja na elemente kulturne baštine, ocijenjeno je da neće imati negativan utjecaj na kulturno-povijesnu baštinu. Građevinski radovi će se odvijati tijekom dnevnog razdoblja, a u slučaju da će se radovi izvoditi u uvjetima smanjene vidljivosti ili tijekom noćnog razdoblja, utjecaj osvjjetljenja gradilišta bit će prostorno ograničen i prestat će po završetku izgradnje. Planirana je ekološki prihvatljiva LED cestovna rasvjeta u *full cut off* izvedbi sa svjetlosnim snopom usmjerenim ispod horizontalne linije na površinu prometnice, što je u skladu s propisima koji uređuju zaštitu od svjetlosnog onečišćenja, i stoga je ocijenjeno da zahvat neće imati značajan utjecaj na svjetlosno onečišćenje. Sav otpad nastao tijekom građenja će se zbrinuti sukladno propisima iz područja gospodarenja otpadom pa neće doći do opterećenja okoliša otpadom, a tijekom korištenja neće nastajati otpad. Tijekom izgradnje doći će do negativnog utjecaja na promet na prilaznim cestama i raskrižjima koje će biti transportni putevi za dovoz i odvoz materijala jer će se zbog prometovanja građevinskih vozila i mehanizacije povećati frekvencija prometa što može uzrokovati povremena i privremena zastoje u prometu. S obzirom na to da je navedeni utjecaj privremen, negativan utjecaj na promet nije značajan. Tijekom korištenja predmetne ceste će doći do pozitivnog utjecaja na promet budući da se zahvat planira s ciljem bolje prometne povezanosti dijelova naselja i rasterećenja prometa na autocesti. Doprinos ovog zahvata kumulativnom utjecaju sa zahvatima u širem području s obzirom na njegova obilježja nije značajan.

Prema Uredbi o ekološkoj mreži i nadležnostima javnih ustanova za upravljanje područjima ekološke mreže („Narodne novine“, broj 80/19 i 119/23), planirani zahvat se nalazi izvan područja ekološke mreže. Najbliža područja ekološke mreže su Područje očuvanja značajno za vrste i stanišne tipove (POVS) HR2000601 Park prirode Učka i Područje očuvanja značajno za ptice (POP) HR1000018 Učka i Čičarija, oboje na udaljenosti oko 4,6 km od lokacije zahvata. POP HR1000018 Učka i Čičarija je kao područje posebne zaštite (Special Protection Areas - SPA) prvotno potvrđeno 17. listopada 2013. g. Uredbom o ekološkoj mreži („Narodne novine“, broj 124/13). Ciljevi očuvanja za navedeno POP područje propisani su Pravilnikom o ciljevima očuvanja i mjerama očuvanja ciljnih vrsta ptica u područjima ekološke mreže („Narodne novine“, broj 25/20 i 38/20). POVS HR2000601 Park prirode Učka je kao područje od značaja za Zajednicu (Sites of Community Importance -SCI) objavljeno u Provedbenoj odluci komisije (EU) 2022/234 od 16. veljače 2022. o donošenju petnaestog ažuriranog opisa područja od značaja za Zajednicu za sredozemnu biogeografsku regiju. Predmetni POVS prvotno je potvrđen provedbenom odlukom Komisije od 3. prosinca 2014. o donošenju osmog ažuriranog popisa područja od značaja za Zajednicu za mediteransku biogeografsku regiju, koja je objavljena u Službenom listu Europske unije 23. siječnja 2015. godine (OJ L 18, 23.1.2015.). Ciljevi očuvanja s atributima za navedeno POVS područje propisani su Pravilnikom o ciljevima očuvanja i mjerama očuvanja ciljnih vrsta i stanišnih tipova u područjima ekološke mreže („Narodne novine“, broj 111/22). S obzirom na to da se lokacija zahvata nalazi izvan područja ekološke mreže i da se opseg mogućeg djelovanja zahvata ne preklapa s područjima ekološke mreže, mogućnost značajnih negativnih utjecaja zahvata (samostalnih i kumulativnih) na ciljne vrste i ciljne stanišne tipove, odnosno na ciljeve očuvanja i cjelovitost navedenih područja ekološke mreže može se isključiti i stoga nije potrebno provesti Glavnu ocjenu.

Uz poštivanje propisa iz područja zaštite okoliša, prirode i voda i primjenu posebnih uvjeta drugih nadležnih tijela, te s obzirom na obilježja zahvata, ocijenjeno je da zahvat neće imati značajan negativan utjecaj na sastavnice okoliša i da neće doći do značajnog opterećenja okoliša.

Točka I. ovog rješenja temelji se na tome da je Ministarstvo sukladno članku 81. stavku 1. Zakona o zaštiti okoliša, te članku 24. stavku 1. i članku 27. stavku 1. Uredbe ocijenilo, na temelju dostavljene dokumentacije i mišljenja nadležnih tijela, a prema kriterijima iz Priloga V. Uredbe, da planirani zahvat neće imati značajan negativan utjecaj na okoliš i stoga nije potrebno provesti postupak procjene utjecaja na okoliš.

Točka II. ovog rješenja temelji se na tome da je Ministarstvo sukladno odredbama članka 90. stavka 3. Zakona o zaštiti okoliša i članka 30. stavka 9. Zakona o zaštiti prirode u okviru postupka ocjene o potrebi procjene provelo prethodnu ocjenu prihvatljivosti za ekološku mrežu te isključilo mogućnost značajnijeg utjecaja na ekološku mrežu i stoga nije potrebno provesti glavnu ocjenu prihvatljivosti za ekološku mrežu.

Točka III. ovoga rješenja, rok važenja rješenja, propisana je u skladu s člankom 92. stavkom 3. Zakona o zaštiti okoliša.

Točka IV. ovoga rješenja, mogućnost produženja važenja rješenja, propisana je u skladu s člankom 92. stavkom 4. Zakona o zaštiti okoliša.

Točka V. ovog rješenja o obvezi objave rješenja na internetskim stranicama Ministarstva, utvrđena je na temelju članka 91. stavka 2. Zakona o zaštiti okoliša.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:

Ovo rješenje je izvršno u upravnom postupku i protiv njega se ne može izjaviti žalba, ali se može pokrenuti upravni spor. Upravni spor pokreće se tužbom Upravnom sudu u Rijeci, Erazma Barčića 5, u roku 30 dana od dana dostave ovog rješenja. Tužba se predaje navedenom upravnom sudu neposredno u pisanom obliku, usmeno na zapisnik ili se šalje poštom, odnosno dostavlja elektronički.



DOSTAVITI:

– Grad Opatija, M. Tita 3, Opatija (R!, s povratnicom)