



REPUBLIKA HRVATSKA

MINISTARSTVO GOSPODARSTVA I
ODRŽIVOG RAZVOJA

Uprava za procjenu utjecaja na okoliš
i održivo gospodarenje otpadom
Sektor za procjenu utjecaja na okoliš

KLASA: UP/I-351-03/23-09/334

URBROJ: 517-05-1-1-23-8

Zagreb, 22. studenoga 2023.

Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja, OIB: 19370100881, na temelju članka 90. stavka 1. Zakona o zaštiti okoliša („Narodne novine“, broj 80/13, 153/13, 78/15, 12/18 i 118/18) te članka 27. stavka 1. Zakona o zaštiti prirode („Narodne novine“, broj 80/13, 15/18, 14/19 i 127/19) i odredbe članka 27. stavka 3. Uredbe o procjeni utjecaja zahvata na okoliš („Narodne novine“, broj 61/14 i 3/17), na zahtjev nositelja zahvata Grada Zagreba, Trg Stjepana Radića 1, Zagreb, OIB: 61817894937, nakon provedenog postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš, donosi

RJEŠENJE

I. Za namjeravanu izmjenu zahvata – I. etapa proširenja groblja Markovo Polje, Grad Zagreb – nije potrebno provesti postupak procjene utjecaja na okoliš, uz primjenu sljedećih mjera zaštite okoliša:

1. S nadležnom šumarijom utvrditi sječnu stabala i uskladiti je s dinamikom građenja te ih obavijestiti o početku radova na izgradnji zahvata.
2. Odmah nakon prosijecanja zaposjednute površine izvesti posječenu drvenu masu te uspostaviti i provoditi šumski red, zaštitu od požara i zaštitu od štetnika.
3. Zadržati u najvećem mogućem dijelu postojeću vegetaciju na površinama koje neće biti neposredno zahvaćene građevinskim radovima.
4. U rubnom dijelu cjelovitog šumskog kompleksa, prilikom pripreme i gradnje ograničiti radni pojas tj. zahvatiti što manju površinu šuma te zadržati postojeći režim plavljenja i njihovu povezanost uz primjenu odgovarajućih tehničkih rješenja (kanalićima i sl.)
5. Spriječiti eroziju šumskoga tla, a uređenje površina unutar gradilišta izvesti na način da oborinska odvodnja u okolni teren (rubne površine šuma) ne uzrokuje pojačane erozivne nanose.
6. Spriječiti širenje biljnih invazivnih vrsta u obuhvatu zahvata.
7. Nakon završetka radova na izgradnji, provesti sanaciju šumskog ruba šumskouzgojnim mjerama i biološkom sanacijom autohtonim vrstama šumskoga drveća i grmlja uvrštenih u šumskogospodarski plan za referentno područje.
8. Tijekom pripreme i izgradnje zahvata uspostaviti stalnu suradnju s lovoovlaštenikom radi sprječavanja stradavanja divljači.

- II. Za namjeravanu izmjenu zahvata – I. etapa proširenja groblja Markovo Polje, Grad Zagreb – nije potrebno provesti glavnu ocjenu prihvatljivosti za ekološku mrežu.
- III. Ovo rješenje prestaje važiti ako nositelj zahvata Grad Zagreb, Trg Stjepana Radića 1, Zagreb, u roku od dvije godine od dana izvršnosti rješenja ne podnese zahtjev za izdavanje lokacijske dozvole, odnosno drugog akta sukladno posebnom zakonu.
- IV. Važenje ovog rješenja, na zahtjev nositelja zahvata Grada Zagreba, Trg Stjepana Radića 1, Zagreb, može se jednom produžiti na još dvije godine uz uvjet da se nisu promijenili uvjeti utvrđeni u skladu sa zakonom i drugi uvjeti u skladu s kojima je izdano rješenje.
- V. Ovo rješenje objavljuje se na internetskim stranicama Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja.

O b r a z l o ž e n j e

Nositelj zahvata Grad Zagreb, Trg Stjepana Radića 1, Zagreb, sukladno odredbama članka 82. Zakona o zaštiti okoliša i članka 25. stavka 1. Uredbe o procjeni utjecaja zahvata na okoliš (u daljnjem tekstu: Uredba), podnio je putem opunomoćenika Fidon d.o.o., Trpinjska 5, Zagreb, 1. kolovoza 2023. godine Ministarstvu gospodarstva i održivog razvoja (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) zahtjev za provedbu postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš I. etape proširenja groblja Markovo Polje, Grad Zagreb. Uz zahtjev je priložen Elaborat zaštite okoliša, kojeg je u srpnju 2023. godine izradio ovlaštenik Fidon d.o.o. iz Zagreba, koji ima suglasnost Ministarstva za izradu dokumentacije za provedbu postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš (KLASA: UP/I-351-02/22-08/04; URBROJ: 517-05-1-1-23-2 od 20. siječnja 2023. godine). Voditeljica izrade Elaborata je dr.sc. Anita Erdelez, dipl.ing.građ.

Pravni temelj za vođenje postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš su odredbe članka 78. stavka 1. Zakona o zaštiti okoliša i odredbe članaka 24., 25., 26. i 27. Uredbe. Naime, za zahvate navedene u točki 9.1. *Zahvati urbanog razvoja (sustavi odvodnje, sustavi vodoopskrbe, ceste, groblja, krematoriji, nove stambene zone, kompleksi sportske, kulturne, obrazovne namjene i drugo)* Priloga II. Uredbe, a u vezi s točkom 13. *Izmjena zahvata iz Priloga I. i II. koja bi mogla imati značajan negativan utjecaj na okoliš, pri čemu značajan negativan utjecaj na okoliš na upit nositelja zahvata procjenjuje Ministarstvo mišljenjem, odnosno u postupku ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš* Priloga II. Uredbe, ocjenu o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš provodi Ministarstvo. Osim navedenog, člankom 27. stavkom 1. Zakona o zaštiti prirode utvrđeno je da se za zahvate za koje je određena provedba ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš provodi prethodna ocjena prihvatljivosti za područje ekološke mreže u okviru postupka ocjene o potrebi procjene. Postupak ocjene je proveden jer nositelj zahvata planira proširiti postojeće groblje Markovo Polje.

O zahtjevu nositelja zahvata za pokretanjem postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš sukladno članku 7. stavku 2. točki 1. i članku 8. Uredbe o informiranju i sudjelovanju javnosti i zainteresirane javnosti u pitanjima zaštite okoliša („Narodne novine“, broj 64/08), objavljena je 7. rujna 2023. godine na internetskim stranicama Ministarstva Informacija o zahtjevu za provedbu postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš I. etape proširenja groblja Markovo Polje, Grad Zagreb (KLASA: UP/I-351-03/23-09/334; URBROJ: 517-05-1-1-23-2 od 6. rujna 2023. godine).

U dostavljenoj dokumentaciji (Elaboratu zaštite okoliša) navedeno je, u bitnom, sljedeće: *Planiranim zahvatom, smještenim na području naselja Đurdekovec u Gradu Zagrebu planira se prva od predviđenih pet etapa proširenja groblja Markovo Polje. Sa sjeveroistočne strane postojećeg groblja površine oko 27,5 ha s 18 228 grobnih mjesta, predviđa se proširenje za oko 10,5 ha, s ukupno 5 367 grobnih mjesta, uređenje pješačkih staza, zelenih površina te površine za razvrstani otpad, rekonstrukcija postojeće interne prometnice na zapadu u dvosmjernu prometnicu širine 6 m s parkiralištem od 372 parkirna mjesta, gradnja oprostajno-ceremonijalnoga trga s mrtvačnicom površine oko 300 m² te servisnih prostorija ukupne površine 1 265 m². Oborinske vode s kolnih i manipulativnih površina nakon pročišćavanja na separatoru ispuštat će se kroz postojeći propust na Aleji mira na jugu koji se nizvodno ulijeva u potok Črnec, dok će se vode s krovova i pješačkih staza prikupljati u akumulacijske spremnike za potrebe pranja i zalijevanja.*

Ministarstvo je u postupku ocjene dostavilo zahtjev (KLASA: UP/I-351-03/23-09/334; URBROJ: 517-03-1-1-23-3 od 6. rujna 2023. godine) za mišljenjem Upravi za zaštitu prirode i Upravi vodnoga gospodarstva i zaštite mora Ministarstva, Upravi šumarstva, lovstva i drvne industrije Ministarstva poljoprivrede te Gradskome uredu za gospodarstvo, ekološku održivost i strategijsko planiranje Grada Zagreba.

Uprava za zaštitu prirode Ministarstva dostavila je Mišljenje (KLASA: 352-07/23-02/330; URBROJ: 517-10-2-2-23-2 od 15. rujna 2023. godine) u kojem se navodi da za planirani zahvat nije potrebno provesti postupak procjene utjecaja na okoliš te da je zahvat prihvatljiv za ekološku mrežu. Uprava šumarstva, lovstva i drvne industrije Ministarstva poljoprivrede dostavila je Mišljenje (KLASA: 351-03/23-01/257; URBROJ: 525-10/591-23-2 od 25. rujna 2023. godine) prema kojem se, uz propisivanje mjera zaštite, ne očekuje negativan utjecaj planiranog zahvata na šume i šumarstvo te divljač i lovstvo. Gradski ured za gospodarstvo, ekološku održivost i strategijsko planiranje Grada Zagreba dostavio je Mišljenje (KLASA: 351-03/23-004/21; URBROJ: 251-06-22/007-23-3 od 5. listopada 2023. godine) u kojem se navodi da planirani zahvat neće imati značajan negativan utjecaj na sastavnice okoliša, uz poštivanje propisa iz područja zaštite okoliša i prirode te posebnih uvjeta nadležnih tijela. Uprava vodnoga gospodarstva i zaštite mora Ministarstva dostavila je Mišljenje (KLASA: 325-11/23-05/346; URBROJ: 517-09-1-1-3-23-4 od 31. listopada 2023. godine) prema kojem s vodnogospodarskog stajališta za predmetni zahvat nije potrebno provesti postupak procjene utjecaja na okoliš, uz pridržavanje uvjeta vezanih za zahtjeve vodnoga gospodarstva, koje će utvrditi Hrvatske vode u postupku izdavanja vodopravnih akata.

Na planirani zahvat obrađen Elaboratom zaštite okoliša, koji je objavljen uz Informaciju o zahtjevu za provedbom postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš na internetskim stranicama Ministarstva, nisu zaprimljene primjedbe javnosti niti zainteresirane javnosti.

Razlozi zbog kojih nije potrebno provesti postupak procjene utjecaja na okoliš niti glavnu ocjenu prihvatljivosti za ekološku mrežu su sljedeći: Gubitak šuma i šumskog zemljišta, odnosno krčenje šuma predstavlja trajan negativni utjecaj na šumske ekosustave do kojega dolazi proširenjem postojećeg groblja. Ukupno će se zbog izgradnje zahvata iz privatnih šuma kojima se gospodari kroz programe gospodarenja izuzeti oko 0,6 ha šuma i šumskog zemljišta, uglavnom sjemenjača hrasta lužnjaka koji ukupno u GJ Čučerje – Šašincev zauzima 214,32 ha, što u postotnom iznosu predstavlja gubitak manji od 0,3 % površine hrasta lužnjaka u navedenom području, čemu treba pridodati i gubitak od oko 2,1 ha šuma kojima se ne gospodari kroz programe gospodarenja. Gubitak se šumskog zemljišta može smatrati prihvatljivim s obzirom na dobru obraslost šumama hrasta lužnjaka šireg područja zahvata. Provedbom mjera propisanih u izreci rješenja (I. 1., 2., 3., 4., 6. i 7.), a koje nalažu da se: s nadležnom šumarijom utvrdi sječa stabala i ista uskladi s dinamikom građenja te da se šumarija obavijesti o početku radova na izgradnji zahvata; odmah nakon prosijecanja zaposjednute površine izvede posječena drvena masa te uspostavi i provodi šumski red i zaštita od štetnika; zadrži u najvećem mogućem dijelu postojeća vegetacija na površinama koje neće biti neposredno zahvaćene građevinskim radovima; u rubnom dijelu cjelovitog šumskog kompleksa, prilikom pripreme i gradnje ograniči radni pojas te zadrži postojeći režim plavljenja i

njihovu povezanost uz primjenu odgovarajućih tehničkih rješenja, kao i da se nakon završetka radova na izgradnji, provede sanacija šumskog ruba šumskouzgojnim mjerama i biološkom sanacijom autohtonim vrstama šumskog drveća i grmlja uvrštenih u šumskogospodarski plan za referentno područje, ovi će se utjecaji ublažiti. Sve šumske površine u području zahvata nalaze se u stupnju umjerene ugroženosti od pojave šumskih požara. Ovaj je utjecaj moguće svesti na minimum pridržavanjem propisa kojima se regulira zaštita od pojave požara na gradilištima. Uslijed uklanjanja šumske vegetacije dolazi do pojačavanja erozivnih procesa, a budući da teren obuhvata zahvata blago pada od sjevera prema jugu, sva oborinska odvodnja bit će usmjerena prema jugu, u potok Črnec. Erozivni će se procesi ublažiti provedbom mjere zaštite propisane u izreci rješenja (I. 5.), koja nalaže da se uređenje površina unutar gradilišta izvodi na način da oborinska odvodnja u okolni teren, odnosno rubne površine šuma, ne uzrokuje pojačane erozivne nanose. Zbog trajnog zauzeća površine u obuhvatu zahvata, doći će do trajnog gubitka lovnih površina u županijskom (zajedničkom) otvorenom lovištu XXI/109 Vugrovec. Budući da gubitak čini oko 0,3% ukupne površine lovišta, smatra se prihvatljivim. Negativni će se utjecaji na divljač i lovstvo umanjiti provedbom mjere zaštite iz izreke rješenja (I. 8.), koja nalaže da se tijekom pripreme i izgradnje zahvata uspostavi stalna suradnja s lovoovlaštenikom radi sprječavanja stradavanja divljači. Planiranim će zahvatom doći do trajnog gubitka tala na površini manjoj od 10,5 ha, koje se ocjenjuje prihvatljivim zbog ograničene vrijednosti navedenih tala za korištenje u poljoprivredi i njihovoj rasprostranjenosti u širem području zahvata. U obuhvatu zahvata nema poljoprivrednih parcela koje se aktivno koriste. Planirani zahvat smatra se otpornim na očekivane klimatske promjene te je procijenjeno kako nisu potrebne dodatne mjere prilagodbe na klimatske promjene ni dodatne mjere prilagodbe od klimatskih promjena. Usprkos utvrđenome, planiranim je zahvatom dodatno predviđeno sakupljanje i korištenje čistih oborinskih voda iz obuhvata zahvata za zalijevanje zelenih površina, što predstavlja jednu od mjera prilagodbe klimatskim promjenama određenih nacionalnim strateškim dokumentima u ovome području. Glede utjecaja na zrak kao sastavnicu okoliša, u fazi izgradnje zahvata doći će do prašenja zbog radova na terenu i prometa teretnih vozila, kao i do emisije ispušnih plinova uslijed rada građevinskih strojeva i vozila. Radi se o privremenim lokalnim utjecajima koji se mogu umanjiti dobrom organizacijom gradilišta. U fazi korištenja zahvata, izvore onečišćenja zraka predstavljat će prvenstveno motorna vozila koja će prometovati internom prometnicom u sklopu obuhvata proširenoga groblja. Uz pretpostavku maksimalnog broja od 3 ukopa dnevno te ispunjenosti parkirališta pri ukopu na razini 50% kapaciteta, maksimalni broj vozila koja će dnevno prometovati kroz prošireni dio groblja iznosi 558. Za očekivati je da će se u prosječnom danu prometno opterećenje zadržati na razini postojećeg jer će se ukopi razmjestiti na prošireni dio groblja, te da, sukladno tome, navedeno opterećenje vozilima neće pogoršati postojeće stanje kvalitete zraka na području zahvata. Područje zahvata pripada grupiranom vodnom tijelu podzemnih voda CSGN_25 Sliv Lonja – Ilova – Pakra, koje je u dobrom stanju, a planirani zahvat nije na području zona sanitarne zaštite izvorišta voda koja se koriste za javnu vodoopskrbu, te u obuhvatu zahvata nema tekućica. Prema Karti opasnosti od poplava po vjerojatnosti pojavljivanja, područje zahvata nije u opasnosti od plavljenja. Sanitarne otpadne vode sakupljat će se internim sustavom odvodnje otpadnih voda i odvoditi u sabirnu jamu predviđenu zahvatom, koja će se prazniti od strane ovlaštene osobe. Industrijske otpadne vode iz prostora za pranje vozila prikupljat će se i pročišćavati na odgovarajućem separatoru ulja i ugljikovodika s ugrađenim taložnikom mulja, prije ispuštanja u cestovne jarke koji se nizvodno izvan obuhvata zahvata ulijevaju u potok Črnec (vodno tijelo oznake CSR00210_002312 Črnec). Budući da zahvatom nije planirana klasična autopraonica, već prostor na kojem će se prati isključivo vozila i strojevi vezani uz aktivnosti obavljanja pogrebnih usluga, ne očekuju se velike količine industrijskih otpadnih voda. Uz navedeno pročišćavanje vode na separatorima i taložnicama, ne očekuje se značajan negativan utjecaj zahvata na vodno tijelo CSR00210_002312 Črnec, koje je u vrlo lošem stanju zbog stanja osnovnih fizikalnokemijskih pokazatelja. U odnosu na postojeće stanje, zahvat može imati pozitivan utjecaj na vodno tijelo CSR00210_002312 Črnec, budući da će se kolničke vode s postojećih internih prometnica i parkirališta, pročititi prije ispuštanja u cestovne jarke. Proširenjem groblja doći će do promjena u strukturi krajobraza, ali očekuje se da će se odgovarajućim arhitektonskim i hortikulturnim rješenjem zahvat u najvećoj mogućoj mjeri prilagoditi okolnom krajobrazu. Zbrinjavanje svih vrsta otpada tijekom građenja i korištenja zahvata osigurat će se

sukladno propisima koji reguliraju gospodarenje pojedinim vrstama otpada čime će se utjecaj od otpada svesti na najmanju moguću mjeru. Zahvatom je u okviru groblja predviđena površina sa spremnicima za otpad, usitnjavačem zelenog otpada te internim reciklažnim dvorištem. Na području zahvata nema registriranih ni evidentiranih kulturnih dobara pa se ne očekuje utjecaj na ista. S gledišta utjecaja na stanovništvo, tijekom izvođenja radova na izgradnji planiranog zahvata doći će do negativnog utjecaja na lokalno stanovništvo zbog utjecaja na prometne tokove, povećanja razine buke i onečišćenja zraka prouzročenog raznošenjem prašine s gradilišta te ispušnim plinovima kao produktima izgaranja pogonskog goriva građevinskih strojeva i vozila. Budući da se radi o privremenim utjecajima ograničenim na vrijeme izvođenja radova te da se najbliži stambeni objekti nalaze na udaljenosti od oko 600 m od lokacije zahvata, taj se utjecaj ne ocjenjuje značajnim. Tijekom korištenja zahvata dolazit će do povećanja cestovnog prometa u zoni groblja, a time i do povećanja razine buke i onečišćenja zraka od ispušnih plinova iz vozila, kao i do povećanja svjetlosnoga onečišćenja. No, ocijenjeno je da se radi o povremenom i manje značajnom utjecaju koji je i trenutno prisutan na lokaciji, jer se radi o proširenju postojećega groblja. Planiranim proširenjem omogućava se povećanje kapaciteta zagrebačkih groblja za 5 367 nužnih novih grobnih mjesta, budući da su sva postojeća groblja glavnoga grada popunjena između 90 i 100 %, te je općeniti utjecaj zahvata na stanovništvo pozitivan. Planirani zahvat nalazi se izvan područja zaštićenih temeljem odredbi Zakona o zaštiti prirode. Prema Karti prirodnih i poluprirodnih nešumskih kopnenih i slatkovodnih staništa Republike Hrvatske (2016.) provedbom zahvata doći će do zauzeća 2,7 ha stanišnog tipa E. Šume i 6,6 ha kombinacije stanišnih tipova I.1.8./D.1.2.1. Zapuštene poljoprivredne površine/Mezofilne živice i šikare kontinentalnih, izuzetno primorskih krajeva. Iako će provedbom zahvata doći do zauzeća navedenih stanišnih tipova, radi se o površinski malom zauzeću, a navedena staništa su široko rasprostranjena. Uzimajući u obzir u Elaboratu izvršenu analizu potencijalnih utjecaja na sastavnice okoliša (izuzev ekološke mreže), zaključeno je da planirani zahvat neće imati značajnijih negativnih utjecaja te nije obvezna provedba procjene utjecaja na okoliš.

Prema Uredbi o ekološkoj mreži i nadležnostima javnih ustanova za upravljanje područjima ekološke mreže („Narodne novine“, broj 80/19), lokacija zahvata se nalazi izvan područja ekološke mreže. Budući da se opseg mogućih djelovanja zahvata ne preklapa s područjima ekološke mreže s obzirom na to da se najbliže područje ekološke mreže nalazi na udaljenosti većoj od 4 km od lokacije zahvata, mogućnost značajnih negativnih utjecaja zahvata (samostalnih i kumulativnih) na ciljeve očuvanja i cjelovitost područja ekološke mreže može se isključiti te stoga nije potrebno provesti Glavnu ocjenu.

Sukladno svemu navedenom, uz poštivanje propisa iz područja zaštite okoliša i prirode, primjenu propisanih mjera zaštite okoliša i posebnih uvjeta drugih nadležnih tijela te s obzirom na obilježja zahvata, ocijenjeno je da zahvat neće imati značajan negativan utjecaj na sastavnice okoliša i neće doći do značajnog opterećenja okoliša.

Točka I. ovog rješenja temelji se na tome da je Ministarstvo sukladno članku 81. stavku 1. i članku 90. stavku 6. Zakona o zaštiti okoliša, te članku 24. stavku 1. i članku 27. stavcima 1. i 3. Uredbe ocijenilo, na temelju dostavljene dokumentacije i mišljenja nadležnih tijela, a prema kriterijima iz Priloga V. Uredbe, da planirani zahvat neće imati značajan negativan utjecaj na okoliš, uz primjenu mjera zaštite okoliša propisanih u točki I. izreke ovog rješenja te stoga nije potrebno provesti postupak procjene utjecaja na okoliš.

Točka II. ovog rješenja temelji se na tome da je Ministarstvo sukladno odredbama članka 90. stavka 3. Zakona o zaštiti okoliša i članka 30. stavka 9. Zakona o zaštiti prirode u okviru postupka ocjene o potrebi procjene provelo prethodnu ocjenu prihvatljivosti za ekološku mrežu te isključilo mogućnost značajnijeg utjecaja na ekološku mrežu i stoga nije potrebno provesti glavnu ocjenu prihvatljivosti za ekološku mrežu.

Točka III. ovoga rješenja, rok važenja rješenja, propisana je u skladu s člankom 92. stavkom 3. Zakona o zaštiti okoliša.

Točka IV. ovoga rješenja, mogućnost produženja važenja rješenja, propisana je u skladu s člankom 92. stavkom 4. Zakona o zaštiti okoliša.

Točka V. ovog rješenja o obvezi objave rješenja na internetskim stranicama Ministarstva, utvrđena je na temelju članka 91. stavka 2. Zakona o zaštiti okoliša.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:

Ovo rješenje je izvršno u upravnom postupku i protiv njega se ne može izjaviti žalba, ali se može pokrenuti upravni spor. Upravni spor pokreće se tužbom Upravnom sudu u Zagrebu, Avenija Dubrovnik 6, u roku 30 dana od dana dostave ovog rješenja. Tužba se predaje navedenom upravnom sudu neposredno u pisanom obliku, usmeno na zapisnik ili se šalje poštom, odnosno dostavlja elektronički.



DOSTAVITI:

- Grad Zagreb, Trg Stjepana Radića 1, 10000 Zagreb (**R!, s povratnicom!**)

NA ZNANJE:

- Fidon d.o.o., Trpinjska 5, 10000 Zagreb